

2004년도 일반 및 특별회계 세입·세출결산승인안 심사보고서

2005. 7. 8(금)
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2005년 6월 30일 이천시장 제출

나. 회 부 일 자 : 2005년 6월 30일

다. 상 정 일 자 : 제80회 이천시의회(제1차 정례회)

제1차 예산결산특별위원회(2005. 7. 6) 상정
검토보고, 제안설명, 질의답변, 의결

2. 제출결산규모 : 생략(전문위원 검토보고 참조)

3. 전문위원의 검토보고 요지(전문위원 : 이해수)

가. 세입 결산

- . 2004년도 일반 및 특별회계(공기업 포함) 세입예산액은 3,258억 3,913만 5천원이며, 예산현액 4,832억 1,629만 9,510원의 106.8%인 5,159억 7,721만 3,518원을 징수결정하고, 그중 94.8%인 4,891억 250만 5,651원을 수납하여 5.0%인 259억 9,300만 3,687원이 미수납 결산됨으로서, 총 미수 금액은 2003년 대비 4.7%에서

5.0%로 증가 하였는바, 납기 내 징수에 최선을 다해야 하겠으며

- . 특히, 일반회계 미수금 230억 4,059만 67원은 전체 미수금중 88.6%로서 지방세 체납액 조기 징수에 노력하여야 하겠으며, 특별회계에서는 주차장사업특별회계 미수금이 매년 누적되고 있어 특별대책이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

나. 세출결산

- . 2004년도 일반 및 특별회계(공기업 포함) 세출예산액은 3,258억 3,913만 5천원이며, 전년도 이월액 1,573억 7,716만 4,510원을 포함한 세출 예산현액은 4,832억 1,629만 9,510원으로 총 3,246억 3,326만 9,935원을 지출액으로 결산되었으나
- . 다음연도 이월액 1,176억 1,150만 7,510원을 제외한 409억 7,152만 2,065원의 불용액이 발생하였는바, 예산현액의 8.5%이며 2003년도 348억 7,065만 6,480원보다 17.5% 증가함으로서, 매년 증가하여 더욱 세심한 예산편성으로 세출예산의 효율성을 높여야할 것으로 사료됨.

다. 세계 잉여금

- . 2004년도 일반 및 특별회계(공기업 포함) 세입 결산액은 4,891억 250만 5,651원이며, 세출결산액은 3,246억 3,326만 9,935원으로 세계잉여금이 1,644억 6,923만 5,716원이 발생하였는바, 이는 '2003년도잉여금 대비 13.6%인 259억 9,174만 9,006원이 감소되었으나
- . 잉여금 내역을 살펴보면, '2003년도 대비 사고이월이 33.5%, 보조금 사용 잔액이 281.4%, 순세계 잉여금이 28.4% 증가한 반면, 명시이월사업은 19.1%와 계속비 사업은 47.1% 감소되었음. 보조금 사용 잔액의 181.4% 순 증가는 사업계획 수립시 적합성이 미흡하여 많은 집행 잔액이 발생한 것으로 사료됨.

라. 이월 사업

(1) 일반회계

- 2004년도 일반회계 이월사업은 명시이월이 128건에 541억 7,649만 9,780원, 사고이월이 46건에 215억 6,402만 4,020원이며, 계속비 이월이 2건에 6억 842만 9천원으로서,
- 명시이월은 128건 중 공기부족이 43건, 용지보상 지연 등이 22건, 공기미도래 37건 기타 26건이며, 사고이월은 46건 중 공기부족이 19건, 공기미도래 19건, 기타 8건으로 이월 되었는바
- 계속비는 시청사 건립공사와 문화예술회관 건립공사로서 연차적인 투자사업으로 보이나, 명시이월과 사고이월사업 대부분은 공기부족과 공기미도래, 용지보상 협의 지연 등으로 인한 이월 사업으로 상반기 조기집행과 사업계획 수립시 소규모 사업은 연내에 완료 되도록 치밀한 계획이 필요할 것으로 사료됨.

(2) 기타특별회계

- 기타특별회계 이월사업은, 명시이월 17건에 48억 3,989만 5,880원과 사고이월 3건에 2억 5,880만 8,290원 및 계속비이월 6건에 301억 4,810만 7,910원으로서, 이 또한 대부분 공기부족으로 인한 이월로서 사업계획 수립과 예산편성시 사업기간을 고려한 합리적인 예산편성이 되도록 하여야 할 것으로 사료됨.

(3) 공기업특별회계

- 공기업특별회계 이월사업은 명시이월 5건에 14억 9,766만 470원 및 사고이월 10건에 5억 4,140만 1,930원과 계속비 이월 1건에 39억 7,668만 230원으로서, 대부분 공기부족으로 인한 이월로서, 사업착수를 하반기에 치중한 결과로 판단되므로 이 또

한 사업이 조기집행 되도록 하여야 하겠음.

마. 일반회계 세출예산 불용액

- . 일반회계 불용액은 예산현액 대비 5.1%인 177억 6,958만 2천 원으로, 2004년도 일반회계 세출예산 불용액 총액대비 경상적 경비 12.4%인 22억 342만 8천원, 인건비 9.1%인 16억 1,691만 원, 보조사업 29.9%인 53억 1,148만원, 자체사업 33.2%인 58억 9,940만 9천원, 기타 15.4%인 27억 3,835만 5천원이 발생하여,
- . 2003년도 불용액 총액 대비 16.2%증가한 것으로서, 경상적 경비는 감소한 반면, 인건비, 보조사업비, 자체 사업비는 크게 증가 하였는바, 2004년도 일반회계의 불용액 증가는 전체 불용액의 63.1%로서 보조사업 및 자체사업의 집행 잔액 증가로 인한 결과로 판단되는바, 이 또한 면밀한 사업 계획으로 불용액을 최소화해야 할 것으로 사료됨.

《 불용액 내역 》

(단위:천원)

| 세 세 항 별 | 금 액 | | 비 율 | 증 감 | 불 용 액 |
|---------|------------|------------|------|----------------|----------------------|
| | 2003년도 | 2004년도 | | | |
| 계 | 15,294,161 | 17,769,582 | 100% | 2,475,421 | 0 계획변경 ---1,215,6 |
| 경상적 경비 | 2,169,162 | 2,203,428 | 12.4 | 34,266 | 0 집행사유 0 예산절감 |
| 인 건 비 | 1,168,660 | 1,616,910 | 9.1 | 448,250 | 0 예산집행 |
| 보 조 사 업 | 2,311,702 | 5,311,480 | 29.9 | 2,999,778 | 0 보조금집 |
| 자 체 사 업 | 3,218,807 | 5,899,409 | 33.2 | 2,680,602 | 0 예비비등 |
| 기 타 | 6,425,830 | 2,738,355 | 15.4 | △ 3,687,475 | |

바. 종합 의견

- . 2004년도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산 사항에서 보는 바와 같이 우리시 재정 규모가 4,891억원을 초과하여 5,000억원대 재정으로 성장하게 되었으며, 재정자립도 역시 전년도 41.1%에서 45.8%로 높아져 사업 투자비를 72.4%에서 79.3%로 증대시킴으로서 건전 재정 운영에 크게 기여하고 있는 것으로 사료됨.
- . 그러나, 지방세를 비롯한 체납세와 사용료 및 과징금 등 미수납액이 259억 9,300만원으로서 매년 증가하고 있는 실정이며,
- . 또한, 이월사업의 과다 발생과 불용액의 증가는 주민 복지사업 투자에 장애 요인으로 작용하여 효율적인 재정운용에 지장을 초래하게 되므로, 체납세와 미수납금 조기 징수 해결과 이월사업 및 불용액 발생을 최소화하여 시민 불편사항 해소와 시급한 당면 주민 숙원사업에 투자함으로써 시민을 위한 복지행정이 되도록 해야 할 것이며,
- . 공기업 특별회계 결산은, 당기 순이익을 전년도 13억 3,608만원에서 2004년도 20억 5,149만원으로 이익을 증대하므로써, 공기업 경영 성과가 높아졌다고 판단되오나, 2004년도 말 현재 우리시 상수도 보급률이 60.4%에 불과하므로, 농촌 오지 지역까지 시설을 확대하여 우리 시민 모두가 상수도를 사용할 수 있도록 중단없는 노력이 필요할 것으로 사료됨.

사. 결산검사 및 공기업 감사결과

- . 2005년 5월 31일 권영천 의원외 4명(조남철,구재이,이성훈,김영일)을 결산검사 위원으로 위촉하여 2005년 5월 31일 부터 2005년 6월 14일까지 15일간에 걸쳐 2004년도 일반 및 기타특별회계 결산에 대하여 검사를 실시하였음.
- . 결산검사 결과, 일반회계 분야에서는 공유재산 매각 및 대부관리 개선, 도축세 세입 감면 실시 부적정, 물류창고에 대한 세입징수 관리 부적정, 지방세 감면에 대한 사후관리 업무 집행 부적정, 불용액 과다 발생과 순세계 잉여금 추계 부적확을 지적 시정 권고

하였으며

- . 기타 특별회계 분야에서는, 주택사업특별회계의 미납액 및 집행잔액 감소방안강구, 주차장사업특별회계의 미납액 회수방안 및 노상주차장 수익계약 문제점보완, 주민소득사업특별회계의 미납액 회수 대책 및 조례 폐지 검토, 영세민 생활안정특별회계의 미납액 회수 방안 강구, 경영수익사업특별회계의 전반적인 사업 시행여부 재검토 필요, 토지구획정리사업특별회계의 환지청산금 미징수분 해결방안 강구, 의료보호 기금특별회계의 부당이득 체납자 조기 회수방안 강구, 온천관특별회계의 온천사용료 가격산정 검토필요, 수질개선특별회계의 세출집행률 저조로 종합적이고 체계적인 통제시스템 구축 필요, 대지보상임시특별회계의 지연 이월사업 종합적이고 체계적인 추진방안 강구를 지적하고 시정 및 개선 권고하였으며.
- . 기금회계에서는 당초예산에 계상된 모든 기금은 기금운용 계획이나 예산 집행 절차를 늦어도 1/4분기까지 완료하고, 4월초에는 출연함으로서 기금 관리 운용이 지연되지 않도록 하여 이자 수익도 증대 시킬 수 있도록 하고, 지방채상환기금은 조례의 목적에 위배되지 않도록 할 것이며, 순세계잉여금은 일정액을 출연하여 합리적으로 운용하도록 시정 및 개선토록 하였으며
- . 채권에서는, 영세민생활안정자금과 의료보호 대불금 및 주민소득사업융자금 체납자의 채권을 소홀히 하고 있어 징수 및 회수 관리 철저를 시정 요구하였음.
- . 상수도 공기업 특별회계에서는 이성훈 공인회계사로부터 결산 감사를 받아 지방공기업법 제35조 제3항에 의거 감사보고서를 제출 받았음.
- . 감사결과 특별한 지적사항은 없으나, 공기업을 전담할 수 있는 별정직을 두어 장기 근속을 보장하고 각 업무 담당자의 전출입을 가급적 제한하여 맡은 업무에 집중할 수 있도록 전문성제고 필요와 재고재산 관리상 물량과 금액이 함께 작성되어 예산의 집행상황을 명확히 할 수 있도록 시정할 것을 지적하였음.

○. 자세한 내용은 일반 및 기타특별회계분야 검사결과 의견서와 공
기업 특별회계 감사보고서를 참고하여 주시기 바랍니다.

4. 질의 및 답변요지 : 생 략

5. 토론요지 : 생 략

6. 심사결과 : 원안가결(만장일치)

7. 기타사항 : 없 음