

1996年度
歲入歲出 決算案 檢討報告書
〈一般 및 特別會計(公企業 包含)〉

利 川 市 議 會
(內務委員會 專門委員)

목 차

1. 세입세출 결산총괄	2
2. 일반회계 세입세출 결산	3
○ 세 입 결 산	3
○ 세 출 결 산	4
○ 세입세출 결산상 잉여금 처리내역	5
○ 예산 이용·전용·이체조서	6
○ 이월비 결산(일반회계)	6
○ 예비비 결산	7
○ 이월비 결산(일반 및 특별회계)	7
○ 기 금 결 산	8
○ 채권 채무의 결산	8
○ 재 산 결 산	9
3. 특별회계 세입세출 결산	11
4. 공기업 특별회계 결산	12
5. 검 토 의 건	13

세입세출 결산총괄

1. '96년도 일반 및 특별회계(공기업 제외) 결산은

첫째 1996년도 일반회계 및 특별회계 결산내역은 세입예산액 1천 663억 9,881만 1천원이었으나, 279억 5,566만 8천원이 증가된 1천 943억 5,454만 9천원이 징수 되었으며,

둘째 1996년도 일반회계 및 특별회계 세출규모는 세출예산 현액 1천 934억 1,287만 6천원에 비해 66.36%인 1천 283억 4,196만 3천원이 지출 되었음.

셋째 세입세출 결산잔액 660억 1,258만 5천원은 명시이월액 189억 5,551만 4천원, 사고이월액 200억 9,346만 8천원, 보조금 집행잔액 14억 5,258만 7천원, 순세계 잉여금은 255억 1,101만 6천원이 발생한 금액임.

《일반 및 특별회계 세입결산내역》

(단위:천원)

구 분	예 산 액	징수결정액	수 납 액	미수납액	미 수 납 액 처 리		비 고
					결손처분	이 월 액	
합 계	166,398,881	199,660,645	194,354,549	5,306,096	54,641	5,251,455	
일 반	155,693,662	187,397,068	182,775,970	4,621,098	54,641	4,566,457	
특 별	10,705,219	12,263,577	11,578,579	684,998	-	684,998	

《일반 및 특별회계 세출결산내역》

(단위:천원)

구 분	예 산 현 액	지출원인행위액	지 출 액	이 월 액	불 용 액	비고
합 계	193,412,876	148,435,432	128,341,963	39,048,983	26,021,930	
일 반	181,880,738	145,327,145	125,244,814	37,868,645	18,767,279	
특 별	11,532,138	3,108,287	3,097,149	1,180,338	7,254,651	

2. 일반회계 세입세출 결산

1) 일반회계 세입결산

○ 1996년도 일반회계 세입예산액이 1천 556억 9,366만 2천원이었으나, 징수결정액은 1천 873억 9,706만 8천원으로 수납액은 97.53%에 달하는 1천 827억 7,597만원으로 대체로 양호한 실적이라고 보여지나 100%의 징수가 될 수 있도록 노력하여야 할 것으로 사료됨.

○ 지방세 미수납액 38억 9,422만 7천원중 채무자 거소불명 및 고질적 체납자의 미수납액이 13억 8,584만원으로 미수납액의 35.59% 차지하고 있고, 소송계류 및 재산압류중인 것은 18억 769만 2천원 무재산이 7억 69만 5천원과 세외수입 미수납액이 6억 7,223만원중 채무자 거소불명 및 고질적 체납자의 미수액이 1억 416만 8천원의 15.50% 차지하고 있는 바, 지방세 결손은 시효소멸이 되지 않도록 사전 징수 및 채무관리에 효율적인 방안을 강구하여야 하겠으며, 미수납사유중 채무자 거소불명 및 고질적 체납자의 부분이 35.59%에 이르고 있는 바, 체납액 일소를 위한 재산조회, 재산압류등 지속적인 특단의 체납액 일소책이 강구되어야 할것으로 사료됨.

《 세입수납내역 》

(단위:천원)

구 분	예 산 액	결 산 액	증 △ 감	비 율	비 고
합 계	155,693,662	182,775,970	27,082,308	17.39%	
지 방 세	46,035,000	48,974,107	2,939,107	6.38%	
세 외 수 입	30,287,223	57,964,663	27,677,440	91.38%	
경 상 적 수 입	12,424,072	13,395,552	971,480	7.82%	
임 시 적 수 입	17,863,151	41,569,111	26,705,960	149.50%	
지 방 교 부 세	10,904,000	10,904,000	-	-	
증 역 교 부 금	1,700,000	1,700,000	-	-	
지 방 양 여 금	5,277,357	5,277,357	-	-	
보 조 금	58,780,082	55,245,843	△3,534,239	△6.01%	
국 고 보 조	17,219,883	14,569,429	△2,650,454	△15.39%	
도 비 보 조	41,560,199	40,676,414	△883,785	△2.13%	
지 방 체	2,710,000	2,710,000	-	-	

2) 일반회계 세출결산

○ 1996년도 일반회계 예산현액이 1천 818억 8,073만 8천원이었으나, 68.86%인 1천 252억 4,481만 4천원이 지출되어 566억 3,592만 3천원의 집행잔액이 발생하였음.

○ 집행잔액 사유는 다음연도로 378억 6,864만 4천원이 명시 및 사고이월 되었고,

○ 예산현액의 10.32%인 불용액 187억 6,727만 9천원이며, 이를 원인별로 보면 계획변경 취소 6,522만 7천원, 집행사유 미발생 10억 8,695만 8천원, 예산절감 3억 2,536만 8천원, 예산집행잔액 63억 5,883만원, 보조금 집행잔액 14억 4,151만 8천원, 예비비에 94억 8,937만 8천원임.

- 세출결산내역은 아래와 같습니다.

《 세출결산내역 》

(단위:천원)

구 분	예 산 현 액	결 산 액	증 감	집 행 비 율	비 고
합 계	181,880,738	125,244,814	56,635,924	68.86%	
일반행정비	28,044,789	24,733,415	3,311,374	88.19%	
사회개발비	76,985,102	48,965,396	28,019,706	63.60%	
경제개발비	65,516,364	49,972,873	15,543,491	76.28%	
민 방 위 비	365,499	266,310	99,189	72.86%	
지원 및 기타경비	10,968,984	1,306,820	9,662,164	11.91%	

3) 세입세출 결산상 잉여금 처리내역

0 이월은 적절한 사유에 의거하여 부득이한 경우에 차년도로 이월하여 사용하여야 할 것이나, 사고이월액 200억 9,346만 9천원을 검토하여 본 바, 공기부족으로 인한 이월이 대부분임. 이는 각종사업을 추진함에 있어 적극적인 노력으로 조기 공사를 하면은 공기부족으로 인한 사고이월은 예방할 수 있을 것으로 판단 되는 바, 앞으로는 적기에 시공이 될 수 있도록 노력하여 추후에는 이러한 사례가 발생치 않도록 하여야 할것으로 사료됨.

《세입세출 결산상 잉여금 처리현황》

(단위 : 천원)

구	분	예산현액	결 산 액		이 월 액 내 역				
			세 입	세 출	계	평시이월	사고이월	보조금 잔 액	순 세 계 잉 여 금
합	계	193,412,876	194,354,543	128,341,963	66,012,586	18,955,514	20,093,469	1,452,587	25,511,016
일	반 회 계	181,880,738	182,775,970	125,244,814	57,531,156	17,786,314	20,082,331	1,441,519	18,220,992
특	별 회 계	11,532,138	11,578,579	3,097,149	8,481,430	1,169,200	11,138	11,068	7,290,024
기 타 특 별 회 계	주택 사업	2,433,603	2,450,603	1,204,225	1,245,778	1,169,200	-	-	76,577
	주차장사업	1,390,324	1,600,937	57,878	1,543,059	-	-	-	1,543,060
	새마을소득	386,731	377,781	105,000	272,781	-	-	-	272,780
	영새민생활 안 정	385,176	377,839	20,000	357,839	-	-	-	357,839
	경영·수익 사 업	4,321,715	4,661,866	67,447	4,594,359	-	-	-	4,594,359
	구획 정리	1,477,971	980,930	543,423	437,507	-	11,138	-	426,369
	의료 보호	1,133,618	1,129,283	1,099,176	30,107	-	-	11,068	19,039

4) 예산이용·전용·이체조서

지방재정법 제38조 및 제39조 같은법 시행령 제34조의 규정에 의하여 '96회계
년도 기간중 전용액은 1천 800만원임.

《 세출예산의 전용 》

(단위:천원)

구 분	예 산 액	전 용 액	비 고
계	18,000	18,000	
시내 쓰레기통 제작 경비	18,000	18,000	

5) 이월비 결산(일반회계)

명시이월액, 사고이월액은 예산현액 1천 818억 8,073만 8천원의 20.82%에 해당
하는 378억 6,864만 3천원임.

(단위:천원)

구 분	예 산 현 액	다음연도 이월액			이 월 율 %	비 고
		계	명시이월	사고이월		
계	181,880,738	37,868,643	17,786,313	20,082,330		

6) 예비비 결산

96년도 예비비 예산액은 94억 9,930만 8천원으로서 장례행사비로 지출결정을 받아 993만원을 집행 하였으며, 나머지는 불용액으로 94억 8,937만 8천원이 차년도로 이월 되었음.

《 예비비 지출내역 》

(단위:천원)

구 분		지 출 결 정 액	지출원인 행 위 액	지 출 액	지출결정 일 자	지출일자	비 고
세 항	사 업 명						
계		9,930	9,930	9,930			
의사운영	장례행사비	9,930	9,930	9,930	'96.12.10	'96.12.12	

7) 이월비 결산(일반 및 특별회계)

○ 지방재정법 제40조의 규정에 의거 '96년도에 집행을 완료하지 못하고, 다음연도에 이월하는 사업비는 총 110건 390억 4,898만 2천원으로서 명시이월비 31건에 189억 5,551만 3천원, 이를 내역별로 보면 일반회계가 28건에 177억 8,631만 3천원, 특별회계가 3건에 11억 6,920만원, 사고이월비는 80건에 200억 9,346만 7천원, 이를 내역별로 보면 일반회계가 79건에 200억 8,233만원, 특별회계가 1건 1,113만 7천원인 바, 이월사유를 살펴보면,

○ 대부분 사업추진 지연과 사업시행기간 부족으로 인한 것으로서 예산의 이월은 예산의 회계연도 독립의 원칙의 예외로 인정되는 것이므로 신중한 사업계획의 수립과 원활한 사업추진으로 회계연도내에 집행될 수 있도록 이월사업을 최소화해야 될것으로 사료됨.

8) 기 금 결 산

O '96년도말 현재 관리하고 있는 기금은 5종으로 기금현재액은 7억 2,697만 6천 원으로 이를 내역별로 보면 생활보호기금 1,547만 7천원, 저소득주민 자녀장학 기금 1억 2,227만 1천원, 노인복지기금 1억원, 4-H후원기금 1억 3,597만 8천 원, 체육진흥기금 3억 5,325만원으로 '95년도말보다 2억 7,317만 6천원이 증가 하였고, 매년 많은 폭으로 확대되고 있는 바, 기금의 설치목적이 특정사업을 지원하기 위한 것으로서 기금확대를 위하여 수익률이 높은 금융기관에 예치하고 있는 것은 바람직하다고 하겠으나, 안정도를 고려하여 기금관리에 철저를 기하 여야 할 것으로 사료됨.

9) 채 권 채 무의 결산

가) 채 권

'96년도말 현재 채권총액은 70억 605만 7천원으로 '95년도말 현재 77억 3천 747만 2천원보다 7억 3천 141만 5천원이 감소 되었으며, 회계별 내역은 다음과 같음.

《 채 권 현재액 현황 》

(단위:천원)

구 분	'95년도말 현 재 액	'96년도 증감액		'96년도말 현재액		
		증 가	감 소	계	이행기간도래액	이행기간미도래액
합 계	7,737,472	986,119	1,717,534	7,006,057	105,756	6,900,301
주 택 사 업	6,650,822	592,048	1,187,114	6,064,755	37,986	6,026,769
영새민생활안정	294,358	74,070	104,634	263,795	7,796	255,999
의료보호기금	5,022	1,034	1,952	4,104	4,104	-
토지구획정리	47,050	-	-	47,050	47,050	-
새마을소득사업	731,220	318,967	423,834	626,353	8,820	617,533

나) 채 무

'96년도말 현재 일반 및 특별회계 채무액은 69억 7,101만원으로 '95년도말 76억 8,141만 2천원보다 7억 1,040만 2천원이 감소 되었으며, 회계별 내역은 다음과 같음.

(단위:천원)

구 분	'95년도말 현 재 액	'96년도 증감액		'96년도말 현재액	비 고
		증 가	감 소		
합 계	7,681,412	-	710,402	6,971,010	
일 반 회 계	1,021,590	-	115,335	906,255	
주택사업 특별회계	6,659,822	-	595,067	6,065,755	

10) 재 산 결 산

가) 공유재산

'96년도말 공유재산 현재액은 832억 9,197만 2천원으로 '95년도말 현재액 808억 3,449만 4천원보다 24억 5,747만 8천원이 증가 하였으며, 그 내역은 다음과 같음.

〈 공유재산 현재액 〉

(단위:천원)

구 분	'95년도말 현 재 액	'96년도 증감액		'96년도말 현재액	비 고
		증 가	감 소		
합 계	80,834,494	2,478,624	21,146	83,291,972	
행정 재산	계	2,456,884	-	54,598,311	
	공공용 재산	1,613,884	-	23,756,263	
	공용 재산	843,000	-	19,958,805	
	기업용 재산	-	-	10,883,243	
보 존 재 산	1,182	-	-	1,182	
잠 중 재 산	28,691,835	21,740	21,146	28,692,478	

나) 물 품

'96년도 물품 현재액은 28억 9,971만원으로 '95년도말 현재액 22억 2,566만 2천 원보다 6억 7,404만 8천원이 증가 하였으며, 그 내역은 다음과 같음.

《 물품 현재액 》

(단위:개/천원)

구 분	'95년도말 현 재 액		'96년도 증감액				'96년도말 현재액 보 유 현 황		비 고
			취 득		처 분				
	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	
물 품	825	2,225,662	163	773,818	60	105,770	928	2,899,710	

3. 특별회계 세입세출 결산

0'96년도 각 특별회계 세입예산액은 107억 521만 9천원으로 수납액은 115억 7,857만 8천원이며, 세출예산 현액 115억 3,213만 7천원중 지출액은 30억 9,714만 9천원임.

0'96년도 이월액은 총 84억 8,142만 9천원으로 그중 명시이월비가 11억 6,920만 원, 사고이월비 1,113만 7천원, 보조금 사용잔액 1,106만 8천원, 순세계잉여금 72억 9,002만 4천원이 포함 되어 있음.

0'회계별 결산내역은 아래와 같음.

《 특별회계 결산내역 》

(단위:천원)

구 분	세입결산액	세출결산액	잉 여 금	이 월 내 역			
				명시이월	사고이월	보 조 금 사용 잔액	순 세 계 잉 여 금
합 계	11,578,573	3,007,149	8,531,429	1,169,200	11,137	11,068	7,290,024
주 택 사 업	2,450,000	1,204,225	1,245,778	1,169,200	-	-	76,578
주차장 사업	1,600,937	57,878	1,543,059	-	-	-	1,543,059
새마을소득사업	377,780	105,000	272,780	-	-	-	272,780
영세민생활안정	377,830	20,000	359,830	-	-	-	359,830
경영수익사업	4,661,895	67,447	4,594,359	-	-	-	4,594,359
구획정리사업	980,920	543,423	437,507	-	11,137	-	426,370
의료보호기금	1,129,233	1,099,175	30,107	-	-	11,068	19,039

4. 공기업 특별회계 결산

0'96년도 공기업 상수도사업 특별회계 세입결산액은 127억 5천 850만 4천원이며, 세출결산액은 67억 1천 524만 5천원으로 익년도 이월비가 60억 4천 325만 9천원, 그중 세계잉여금 18억 5천 602만 4천원, 사고이월액 17억 2천 344만원, 건설개량 이월액 24억 6천 379만 5천원이 포함되어 있으며, 결산내역은 아래와 같습니다.

《 결산내역 》

(단위:천원)

구 분	세입결산액	세출결산액	이 월 액	이 월 내 역		
				세 계 잉 여 금	사 고 이 월 액	건설개량 이 월 액
계	12,758,504	6,715,245	6,043,259	1,856,024	1,723,440	2,463,795
공기업상수도	12,758,504	6,715,245	6,043,259	1,856,204	1,723,440	2,463,795

5. 검 토 의 견

〈 총 관 〉

O '96년도 일반회계 및 특별회계 세입규모는 예산액 1,663억 9,888만 1천원이며, 실제수납액은 1,943억 5,454만 9천원으로 예산액보다 16.8%가 증가한 279억 5,566만 8천원이 정수 되었으며,

O 미수액 52억 5,145만 5천원에 대한 사유를 검토한 바, 미수액이 전년도보다 23% 증가한 것은 정수결정액 증가에 따른 것이라 하겠으나, 사유별로 검토할 때 거소불명 11%, 무재산 14%, 고질적 채납자 17%, 소송개류 및 재산압류중이 45%, 기타가 13%로 전체적으로 전년도보다 23% 증가하고 있는 것으로 보아 채납액 일소를 위한 각종 전산망 및 재산조회, 재산압류등 특단의 채납액 일소책이 강구되어야 할 것이며, 세입예산중 지방세, 세외수입 등의 정수결정액이 예산액보다 증액결정 및 수납 되었음은 예산편성시 재원판단을 잘못된 것이며, 추정 등을 통하여 조정하여야 함에도 이를 방치한 것은 예산운영에 적정을 기하지 아니한 것으로서 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다고 하는 지방재정법에 의한 예산 총계주의 원칙에 위반한 것이며, 또한 순세계 잉여금이 과다 발생하여 예산을 사장시킨 결과를 초래 하였다고 사료됨.

1) 일반회계 세입결산

O '96년도 일반회계 세입예산액은 1,556억 9,366만 2천원, 수납액은 1,827억 7,597만원으로서 예산액의 대비 17.3% 성과를 거양하였다고 볼수 있으나, 세입 정수 결정액 1,873억 9,706만 8천원중 실제수납액 1,827억 7,597만원을 제외한 미수납액은 정수결정액의 2.5%인 미수납액 46억 2,109만 8천원중 결손처분 5,464만 1천원, 거소불명 5억 8,683만 9천원, 무재산 7억 5,444만 6천원, 고질적 채납 9억 316만 9천원, 소송개류 및 재산압류중이 21억 6,685만 8천원, 기타에 1억 5,514만 5천원으로 거소불명 및 고질적 채납등은 채납액 일소를 위한 각종 전산망 및 재산조회, 재산압류등 특단의 채납액 일소책이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

O '96년도 지방세 세입중 과년도 정수결정액 27억 9,423만 7천원인데 비하여, 실제수납액은 8억 4,057만원으로 18억 9,902만 5천원이 미수납된 사례는 그 원인에 대하여 검토가 있어야 할 것으로 사료됨.

2) 일반회계 세출결산

○ '96년도 일반회계 예산현액이 1,818억 8,073만 8천원으로 68.9%인 1,252억 4,481만 4천원이 지출되고, 566억 3,592만 4천원의 집행잔액이 발생 하였음.

○ 집행잔액 566억 3,592만원에 대한 내용을 보면 다음연도 이월액이 378억 6,864만 4천원으로서 명시이월이 177억 8,631만 3천원, 사고이월이 200억 8,233만원이며, 불용액은 187억 6,727만 9천원으로 예산액 대비 12%로서 불용액 원인별로 보면 계획변경 취소 6,522만 7천원, 집행사유 미발생 10억 8,695만 8천원, 예산절감 3억 2,536만 8천원, 예산집행 잔액이 63억 5,883만원, 보조금 집행잔액이 14억 4,151만 8천원, 예비비에 94억 8,937만 8천원이 발생한 것은 각종 사업 수립시 정밀 진단없이 축소 또는 과다예산을 편성함으로서 예산을 사장시키고 있는 사례로서 균형예산 편성에 위배되고 있다고 보여짐으로 추경 등을 통하여 타 사업 예산에 활용할 수 있도록 하는 대책이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

3) 각 특별회계 세입세출 결산

< 세입결산 >

○ '96년도 각 특별회계 세입예산액은 107억 521만 9천원으로 징수결정액 122억 6,357만 7천원으로 실제수납액 115억 7,857만 8천원으로 94.4% 실적을 나타내고 있으나, 미수납액 6억 8,499만 8천원에 대하여 원인분석한 결과 무재산이 858만 4천원, 소송계류 및 재산압류중 1억 3,838만 8천원, 기타에 5억 3,802만 6천원에 대하여는 재산조회, 재산압류등으로 담보물의 확보등으로 철저한 수납이 필요한 것으로 사료됨.

< 세출결산 >

○ '96년도 특별회계 예산현액은 115억 3,213만 7천원이며, 지출액은 예산현액 대비 26.9%인 30억 9,714만 9천원으로 집행잔액은 84억 3,498만 8천원이 발생 하였음.

○ 집행잔액 84억 3,498만 8천원은 다음연도 이월액이 11억 8,033만 7천원, 불용액이 72억 5,465만 1천원으로서 불용액은 전체예산의 67.7%로서, 경영수익사업 특별회계 42억 5,726만 8천원으로 가장 많고, 다음은 주차장사업 특별회계가 13억 3,244만 6천원으로서 전체의 52.2%를 차지하고 있는 것은 사업부분 예산편성 운영에 적정을 기해야 할것으로 사료됨.

4) 공기업 특별회계

○ 공기업 특별회계는 기업회계로 청운회계 법인의 공인회계사가 작성한 감사보고서로 같음하고자 함.