

이천시지방채상환기금설치및운영조례안 검토보고서

이천시지방채상환기금설치및운영조례안은 2000년 12월 14일 이천시로부터 제출되어 같은날 우리 위원회로 회부 되었음.

I. 제안이유

- 최근 지방부채규모 증가로 인한 사회적 우려를 해소하고, 자치단체의 건전한 재정운동을 정착시켜 나가기 위해 채무상환대책이 시급함.
- 따라서 감채기금조례 제정등을 통하여 매년 발생하는 순세계잉여금의 일정액을 채무상환재원에 사용하도록 제도화 함으로써 체계적이고 계획적인 재정운동을 도모하고자 함.

II. 주요골자

- 기금은 일반회계 및 특별회계의 출연금등으로 조성하고, 매년 일반회계 및 특별회계의 순세계잉여금의 20퍼센트이상을 기금으로 적립하거나 지방채 원리금의 상환에 사용하도록 함(안 제2조).
- 기금은 지방채 상환기금 계좌를 별도 설치하여 관리하고, 기금운영계획에 의하여 운영하여야 하며, 시금고에 예치·관리하도록 함(안 제4조).
- 기금의 효율적인 관리·운용을 위하여 이천시지방채상환기금운용위원회의위원회를 두고, 그 위원회는 이천시지방재정계획 심의위원회에서 임무를 대행하도록함(안 제5조)
- 시장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄후 80일이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 하며, 시의회에 제출하도록 함(안 제6조).

III. 관련 법적근거

○경기도지침등으로 이천시 자체적으로 제정하고자 함.

IV. 검토의견

이 조례안은 이천시에서 추진하는 지역개발사업 및 각종 사회간접시설 확충등을 위하여 발행한 지방채 원리금의 연차별 상환재원 적립을 위한 지방채무상환 기금을 일반회계 및 특별회계 순세계잉여금으로 적립하거나 상환에 사용하도록 하는 관리·운용에 필요한 것등을 주요내용으로 하고 있습니다.

○감채기금조례 설치대상을 보면

행정자치부 지침상은 ①채무상환비율이 10%이상 단체 ②당해연도 지방예산대비 부채비율이 30%이상 단체 ③향후 채무상환 원리금이 일정년도에 집중되어 당해연도의 재정운영에 어려움이 예상되는 단체 ④대규모 계속사업 추진으로 수개년간 지방채발행이 필요하여 향후 상환재원 확보에 부담이 되는 단체 ⑤차입자금이 단기 고리에 치중되어 원리금부담이 과중하거나 재정여건에 비해 부채부담이 과중한 것으로 판단되는 단체로 설치토록 하였으며, 경기도에서는 당초예산대비 총 채무비율이 30%를 초과하는 시군은 우선 설치토록 하였습니다. 우리시는 2000년 당초예산 대비 총채무비율이 50.0%(예산 159,441,924천원, 채무 79,762,720천원)입니다.

○기금의 조성을 보면

조례안 제2조 제1항에서 일반회계 및 특별회계의 출연금, 기금의 운용으로 발생하는 수익금 및 기타 수입금으로 조성하도록 하고 있고, 제2항에서 시장은 매년 일반회계 및 특별회계 순세계잉여금의 20퍼센트 이상을 기금으로 적립하거나 지방채 원리금의 상환에 사용하여야 한다고 규정하고 있는데, '99년 순세계잉여금 93억 8,079만 9천원(일반회계 83억 5,043만 3천원, 기타 특별회계 3억 3,129천원, 공기업 특별회계 6억

9,907만 6천원)으로 순세계잉여금의 20%는 18억 7,615만 9천원인데, 채무상환계획을 보면 88억 4,795만원에서 많게는 114억 6,767만원의 채무상환을 하여야 하며, 기금조성만으로는 어려울 것으로 보아 대책 강구가 필요함.

○한편 기금을 효율적으로 관리·운용하기 위하여 이천시지방채상환기금운용심의 위원회를 두되 위원회는 이천시지방재정계획심의위원회에서 대행하도록(조례안 제5조) 규정하는 것은 위원회를 줄이는 측면에 바람직스럽다고 봅니다.