

이천시음식물쓰레기수집·운반및재활용촉진을위한조례중 개정조례안 심사보고서

2000. 9. 30
산업건설위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2000년 9월 8일 이천시장 제출
- 나. 회 부 일 자 : 2000년 9월 8일
- 다. 상 정 일 자 : 제41회 이천시의회(임시회)
제1차(2000. 9. 29) 산업건설위원회 상정
제안설명, 검토보고, 질의답변, 의결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 산업복지국장 이한대)

가. 제안이유

폐기물관리법의 개정과 음식물쓰레기의 부적정 처리를 예방하기 위한 방안을 마련하고, 감량의무사업장에 대하여는 감량기기에 대한 시설설치 기준을 강화하여 재활용을 용이하게 하는 한편, 공동주택에 대한 감량기 기설치 규정을 삭제하고, 수거·운반·보관기준을 설정하여 악취의 발산 및 오수의 유출등을 방지하고자 이를 개정하려는 것임.

나. 주요골자

- 상위법인 폐기물관리법의 개정에 따라 관련 법조문 및 용어를 정리함
(안 제2조·제5조·제6조·제8조·제10조 및 제14조)
- 행정규제정비계획에 의거 규제사항을 완화함
 - 감량사업자가 음식물쓰레기를 위탁하여 재활용하는 경우 위탁 10일 전까지 시장에게 위탁계약서등 관련서류의 사본을 제출하도록 규정을 신설함(안 제6조제4호)

- 음식물쓰레기 감량의무사업자의 음식물쓰레기 감량의무이행계획신고서 제출기간을 7일에서 30일이내로 하고, 음식물쓰레기의 적정배출에 위배한 자에 대하여 개선명령이행완료신고서 제출기간을 개선기간 만료 즉시에서 7일 이내로 완화함(안 제7조 및 제8조)
- 음식물쓰레기 공동보관시설 또는 전용수거용기의 설치에 관한 조항 중 정비함(안 제10조).

○ 환경오염 및 수질오염방지를 위하여 수분함량기준을 강화함

- 음식물쓰레기 부산물의 수분함량을 건조 방법으로 처리할 때 종전에는 75퍼센트미만에서 앞으로는 25퍼센트미만으로 하고, 발효 또는 발효건조 방법으로 퇴비화, 사료화 또는 소멸화하여 처리할 때 종전에는 수분함량을 포함하지 않았으나 앞으로는 수분함량을 40퍼센트미만으로 하여 처리하도록 함(안 제6조제2호).
- 음식물쓰레기의 재활용에 관한 사항중 악취의 발생 및 오수의 유출을 방지하기 위하여 밀폐된 전용운반차량 및 수거용기를 사용하도록 규정을 신설함(안 제12조).

○ 음식물쓰레기의 적정 재활용 및 처리여부에 대한 지도·점검 규정을 신설함(안제13조의2).

3. 전문위원의 검토보고 요지(전문위원 : 김현수)

- 본조례의 상위법령인 폐기물관리법과 동법 시행령 및 시행규칙이 개정됨에 따라 이에 상응한 용어 및 조문을 정리하고(안 제2조、제5조、제6조、제10조 및 제14조),
- 규제완화의 차원에서
 - 음식물쓰레기감량의무이행계획신고서 및 음식물쓰레기부적정배출에 따른 개선명령이행완료신고서의 제출기간을 연장하였으며(안제7조、제8조),

- 100세대이상의 공동주택에 대하여 감량화기기 또는 시설 설치 강제 가능 규정을 삭제하였음(안제3조),
- 음식물쓰레기의 적정관리를 통한 환경오염 및 수질오염방지를 위하여
 - 음식물쓰레기 및 부산물의 건조처리시의 수분함량기준을 강화하고(안제6조제2호),
 - 밀폐된 전용운반차량 및 수거용기 사용규정을 신설하였으며(안제12조제3항),
 - 음식물쓰레기의 적정재활용 및 처리여부에 대한 지도·점검 규정을 신설하였음(안제13조의2),
- 과태료부과기준에 있어서 과태료부과 이전에 행정지도의 일환으로 현장 계도와 이행명령 등의 사전절차를 신설한 것으로(안제14조 별표2) 전체적인 내용상 특이한 사항은 없으나,
- 안제14조 별표2의 과태료부과기준과 관련하여 폐기물관리법 제63조제3항제2호의 규정에 의하면 폐기물관리법 제15조1항 또는 제2항을 위반한 경우 “100만원 이하의 과태료에 처한다”라고 강행규정으로 정하여 위반시 반드시 과태료를 부과하여야 하나, 상기 별표는 1차 위반시 현장 계도 또는 이행명령 등의 사전절차를 도입함으로써 상위법에 근거없는 절차를 규정하였는바 이와 같은 사전절차 규정은 삭제되어야 할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 수정안의 요지

가. 제안일자 및 제안자 : 2000년 9월 29일 산업건설위원회 위원장
김정호 위원장의 5인 제출

나. 수정이유

- 환경오염과 수질오염을 방지하고 음식물 쓰레기의 부적정 처리를 예방하기 위해 마련한 과태료 부과기준을 상위법에 근거해 새로이 조정 하고자 함.

다. 수정주요골자

- 과태료의 부과기준중 행정지도의 사전 절차를 삭제하고 부과기준을 더욱 강화함(별표2).
- 과태료 부과기준을 새로이 규정함으로써 기능을 상실한 조문을 폐지 또는 삭제함(안제8조제3항, 별지제4호서식).

7. 심사결과 : 일부 수정의결(만장일치)

8. 기타사항 : 없음

- ※ 첨부 : 1. 이천시음식물쓰레기수집·운반및재활용촉진을위한조례중개정조례안에대한
수정안
2. 수정안 대비표

이천시음식물쓰레기수집·운반및재활용촉진을위한조례중 개정조례안에대한수정안

이천시음식물쓰레기수집·운반및재활용촉진을위한조례중개정조례를 다음과 같이 수정한다.

안제8조제3항을 다음과 같이 한다.

③시장은 제2항의 규정에 의하여 과태료를 부과한 경우 개선하여야 할 사항을 고려하여 2개월의 범위안에서 개선기간을 주어야 하며, 개선기간만료 즉시 개선여부를 확인하여야 한다.

[별표2]의 2. 부과항목별 과태료 부과기준표의 부과금액란중 1차위반란을 삭제하고 "2차위반"을 "1차위반"으로 하고, "3차위반"을 "2차위반"으로 하고, "4차위반이상"을 "3차위반이상"으로 하며, 부과 항목란 제3호의 부과금액란중 1차위반란 "200"을 "100"으로 한다.

별지 제4호 서식을 삭제한다.

수정안 조문 대비표

개정안	수정안
<p>제8조(음식물쓰레기적정배출및재활용을위한 조치)</p> <p>①~②항(생략)</p> <p>③시장은 제2항의 규정에 의하여 과태료를 부과할 경우 이행 또는 개선할 사항을 고려하여 2개월의 범위내에서 이행 또는 개선명령을 하여야 하며, 이행 또는 개선명령을 받은 자는 이행 또는 개선기간 만료 7일이내에 별지 제4호서식에 의거 이행 또는 개선완료신고서를 제출하여야 한다.</p>	<p>제8조(음식물쓰레기적정배출및재활용을위한 조치)</p> <p>①~②항(개정안과 같음)</p> <p>③시장은 제2항의 규정에 의하여 과태료를 부과한 경우 개선하여야 할 사항을 고려하여 2개월의 범위안에서 개선기간을 주어야 하며, 개선기간 만료 즉시 개선여부를 확인하여야 한다.</p>

수정안조문대비표(개정안)

[별표 2]

과태료 부과기준(제14조관련)

1. 일반기준

가. 위반행위가 2 이상일 때는 각 위반행위에 따라 각각 부과한다.

나. 위반행위 횟수는 당해 위반행위가 있는 날 이전 최근 1년간의 한도에서 산입한다.

2. 부과항목별 과태료 부과기준

처용법	부 과 항 목	부과금액(만원)			
		1차위반	2차위반	3차위반	4차위반 이상
폐기물 관리법	1. 생활폐기물 배출자가 음식물쓰레기 배출방법을 위반한 경우(법 제15조관련)				
	가. 음식물쓰레기를 시장이 정한 전용봉투 또는 전용수거용기에 배출하지 아니한 경우	현장 계도	5	10	20
	나. 재활용할 수 없는 일반쓰레기와 혼합 배출하는 경우	현장 계도	5	10	20
	2. 음식물쓰레기 감량의무사업장으로서 생활폐기물배출자에 해당하는 자가 음식물쓰레기 배출방법등을 위반한 경우(법 제12조 관련)				
	가. 감량의무사업장의 처리 및 배출방법에 따라 음식물쓰레기를 처리 또는 배출하지 아니한 경우	이행 명령	20	50	100
	나. 음식물쓰레기감량의무계획이행신고서, 연간 음식물쓰레기 발생 및 처리실적보고서를 제출하지 아니하거나, 음식물쓰레기 관리대장을 기록·보존하지 아니한 경우	이행 명령	10	20	30
	3. 음식물쓰레기 보관시설 또는 용기의 설치, 개선·대체 기타 필요한 조치명령을 위반한 자(법 제12조관련)	100	200	300	500

수정안조문대비표(수정안)

제41회 임시회 3차 본회의

[별표 2]

과태료 부과기준(제14조관련)

1. 일반기준

가. 위반행위가 2 이상일 때는 각 위반행위에 따라 각각 부과한다.

나. 위반행위 횟수는 당해 위반행위가 있는 날 이전 최근 1년간의 한도에서 산입한다.

2. 부과항목별 과태료 부과기준

처용법	부과항목	부과금액(만원)		
		<u>1차위반</u>	<u>2차위반</u>	<u>3차위반</u> <u>이상</u>
폐기물 관리법	1. 생활폐기물 배출자가 음식물쓰레기 배출방법을 위반한 경우(법 제15조 관련)			
	가. 음식물쓰레기를 시장이 정한 전용봉투 또는 전용수거용기에 배출하지 아니한 경우	5	10	20
	나. 재활용할 수 없는 일반쓰레기와 혼합 배출하는 경우	5	10	20
	2. 음식물쓰레기 감량의무사업장으로서 생활폐기물배출자에 해당하는 자가 음식물쓰레기 배출방법등을 위반한 경우(법 제12조 관련)			
	가. 감량의무사업장의 처리 및 배출방법에 따라 음식물쓰레기를 처리 또는 배출하지 아니한 경우	20	50	100
	나. 음식물쓰레기감량의무계획이행신고서, 연간 음식물쓰레기 발생 및 처리실적보고서를 제출하지 아니하거나, 음식물쓰레기 관리대장을 기록·보존하지 아니한 경우	10	20	30
	3. 음식물쓰레기 보관시설 또는 용기의 설치, 개선·대체 기타 필요한 조치명령을 위반한 자(법 제12조관련)	100	300	500