

환경기초시설 민간위탁 동의(안)

의안 번호	
----------	--

제출년월일 : '2000. 5. .

제 출 자 : 이 천 시 장

☐ 제안이유

이천시 사무중 조사·검사·점검·관리업무등 시민의 권리·의무와 직접관계
되지 아니하는 환경기초시설의 사무를 시산하기관이 아닌 법인·단체 또는
개인에게 위탁하기 위하여 의회의 동의를 얻고자 함.

☐ 주요골자

- 가. 위탁대상시설의 범위 : 이천하수처리장, 장호원하수처리장, 위생처리장,
축산폐수공동처리장, 간이오수처리장
- 나. 민간위탁 시기(예정) : 2000년 8월
- 다. 수탁대상기관의 범위: 관련법률에 의한 대상기관
- 라. 수탁기관선정방법
 - 계약방식 : P.Q심사후 협상에 의한 계약체결
 - 수탁자선정 : 선정심의위원회를 구성하여 적격심사후 결정
- 마. 위탁기간 : 위·수탁협약서 작성에 따라 최초 3년 이내 계약후 운영실적등이
우수할 경우 10년정도의 장기계약 유도
- 바. 위탁대상시설의 기구 및 인력조치사항
 - 기구폐지 및 종사인력의 수탁기관 고용승계
 - 총현원의 60%는 고용승계하고, 40%는 본청으로 이관 파원관리
 - 민간위탁 시설 지도·감독 전담기구(1담당)신설
- 사. 협약서 주요 포함 사항

환경기초시설 민간위탁 동의(안)

1. 필요성

○ 행정의 고비용 저효율 시스템 개선

- 자치단체가 공무원을 통해 직접 사무를 처리하지 않고 이를 법인, 단체 또는 개인에게 위탁하여 사무를 처리함으로써
- 민간의 경영기법을 도입 낮은 행정비용으로 보다 나은 행정서비스를 공급
- 하수처리장, 분뇨처리장등의 환경기초시설 운영은 비권력적 시설관리 기능으로 민간참여시 전문성을 높일 수 있고, 인력 및 예산의 감축효과도 수반할 수 있음.

○ 지자체의 단계별 구조조정의 원활한 추진

- IMF시기와 맞물려 대두된 행정조직의 방만함과 비효율성에 대한 지자체의 단계별구조조정의 원활한 추진
- ⇒ 현재 단계별 구조조정에 따른 이천시 2000년도 감축정원은 39명으로 환경사업소 민간위탁과 연계하여 추진중임

2. 위탁대상시설(환경사업소)기본 현황

○ 시설 현황

시 설 명	소 재 지	사업비 (백만원)	일일처리 능력(톤)	비 고 (가동일)
이천하수처리장	이천시 갈산동 720일원	25,883	30,000	'98. 5.31
장호원하수처리장	장호원읍 노탑리 427외 34	18,496	10,000	'98.12.29
위생처리장	이천시 갈산동 720	742	50	'87. 1. 7
축산폐수공동처리장	백사면 모전리 282-1외 10필지	2,164	190	'94. 3. 1
간이오수처리장	마장면 오천리 98-1	398	500	'92. 3.16

○ 운영비 현황

(99년도 기준, 단위:천원)

시설명	계	인 건 비	전 력 비	약 품 비	시설유지비	기 타
계	2,190,104	950,910	289,264	96,104	459,799	394,027
이천하수 종말처리장	1,161,830	560,850	152,018	44,793	88,838	315,331
죽산폐수 공동처리장	590,351	185,726	34,528	18,540	300,504	51,053
위생처리장	176,046	69,570	62,539	21,556	16,556	5,825
간이오수 처 리 장	117,841	67,329	9,230	-	40,469	813
장호원하수 종말처리장	144,036	67,435	30,949	11,215	13,432	21,005

○ 직원현황

· 정 · 현원현황

('2000년 5월 현재)

정 원							현 원									비 고
계	5급	6급	7급	8급	9급	기능직	계	5급	6급	7급	8급	9급	기능직	청경	일용	
39	1	4	9	4	-	21	39	1	4	3	5	2	21	1	2	

· 처리장별 인력현황

구분	계	직 급 별								비 고
		5급	6급	7급	8급	9급	기능직	청경	일용	
계	39	1	4	3	5	2	21	1	2	
이천하수처리장	18	1	2	2	2	-	9		2	
장호원하수처리장	9	-	1	-	2	2	3	1	-	
간이오수처리장	1	-	-	-	-	-	1	-	-	
위생 및 죽산폐수처리장	11	-	1	1	1	-	8	-	-	

3. 민간위탁시기(예정) : 2000년 8월

- 위탁관리운영업체 선정입찰 : 6월
- 위탁관리운영에 따른 계약(협약서작성) : 7월
- 위탁관리운영 시설물 인계·인수 : 7월
- 위탁관리개시 : 8월

4. 수탁자선정방법

- 계약체결방법 : P.Q(사전자격심사)후 협상에 의한 계약체결
 - 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령제43조에 의한 협상에 의한 계약체결
- 낙찰자선정방법: 수탁기관 선정은 적격자선정심의위원회를 구성하여 수탁희망기관의 재정부담능력, 시설과 장비 및 기술보유정도, 책임능력과 공신력, 민간위탁운영경험등을 종합적으로 검토하여 선정
- 민간위탁 적격자 심의위원회 구성 및 운영
 - 구성인원 : 5~7인
 - 위원구성 : 관계공무원 및 해당분야 전문가로 구성
 - 심의사항 : 세부시행방침상 결정된 선정기준에 따라 수탁희망기관의 신청서류와 사업계획서 심사 및 현장 방문등을 통해 적격자 심사 및 선정
- 위탁을 맡을 수 있는 기관 (하수도법령 및 오수·분뇨및축산폐수의처리에관한법령상의 기준에 맞는 기관)
《하수종말처리시설》
 - 한국수자원공사(한국수자원공사법)
 - 한국토지공사(한국토지공사법)
 - 대한주택공사(대한주택공사법)
 - 환경관리공단(환경관리공단법)
 - 지방공사 및 지방공단(지방공기업법)
 - 농어촌진흥공사(농어촌진흥공사 및 농지관리기금법)
 - 환경관리공단출자법인(환경관리공단법)
 - 토목건축공사업자(건설산업기본법)
 - 수질오염방지시설업자(수질환경보전법)
 - 당해시설물을 시공한자(시설물안전관리에 관한 특별법)
 - 건설부문상하수도분야 및 환경부문 수질관리분야의 엔지니어링활동주체인법인(엔지니어링기술진흥법)

《분뇨·축산폐수처리시설》

- 환경관리공단(환경관리공단법)
- 분뇨등관련영업의 허가를 받은자, 분뇨처리시설등의 설계·시공업자중
 - 자본금(법인 : 2억5천만원이상, 개인 : 재산평가액5억이상)
 - 기술능력: 수질환경기사 또는 폐기물처리기사1인이상, 화공기사(화공·공업화학분야)1인이상, 기계기사(일반·정밀·건설·공정설계)1인이상, 전기기사 1인이상 보유자
- 수질환경보전법의 규정에 의해 등록된 방지시설업자
- 엔지니어링기술진흥법 제4조의 규정에 의하여 신고된 수질관리분야 엔지니어링활동주체
- 기타 지방자치단체의 장이 관리·운영능력이 있다고 인정하는자

5. 위탁기관

- 환경기초시설 민간위탁의 초기상태임을 감안하여, 위·수탁협약서작성에 따라 초기 3년정도의 단기계약을 체결하고 향후 운영실적등이 우수할 경우 10년 정도의 장기계약 갱신 유도

6. 위탁조건

- 위탁사무의 내용, 재산, 기간, 비용등 세부사항은 상호위탁운영협약서에 의함
- 위탁사무의 적정 이행여부 확인, 관리감독의 권한은 시에 귀속
- 위탁비용은 수탁업체로부터 당해연도 예산을 청구받아 관리감독부서에서 연간예산의 적정여부를 심의조정하여 승인
- 기존 운영인력의 고용승계

7. 위탁시설의 기구 및 인력 조치

- 기구폐지 및 정원감축
 - 기구 : 1소 4담당 → 폐지
 - 정원 : 39명 → 100%감축
- 종사인력(현원) 수탁기관 고용승계
 - 고용승계 : 60%(현원 39명중 23명)
 - 과원관리 : 40%(현원 39명중 16명)
- 민간위탁 시설 지도·감독 전담기구(1담당)신설

8. 협약서 주요내용

- 위탁재산의 세부내용
- 위탁업무 내용 및 처리방법
 - 위탁대상시설의 표시
 - 위탁대상업무의 내용
 - 종업원의 임용(사전 협의, 보수수준등)
 - 현장대리인
 - 근무·작업수칙
 - 긴급조치와 사고보고
 - 자재·경비부담 구분
 - 서류 및 장부비치
- 위탁기간 및 협약변경 사항
- 위탁관리비
 - 위탁관리비내역
 - 사안별 비용부담 주체
- 기계장치 및 시설물 유지관리와 수선
- 협약이행 보증금
- 재위탁에 관한 사항
- 민원 및 사고발생시 보고·처리와 민·형사상 책임
- 사후관리를 위한 조사·감사·지시
- 위탁관리비의 지급청구 및 지급
 - 매월 또는 분기별·반기별 지급
- 업무상 기밀유지
- 협약해제
- 손해배상
- 인수·인계의 절차등
- 인력의 고용승계 사항등

【 부 록 1 】 **민간위탁의 법률적 검토**□ **민간위탁 근거 법률**○ **지방자치법과 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정**

지방자치법	행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정
제95조제3항	제11조
<p>③지방자치단체의 장은 조례 또는 규칙이 정하는 바에 의하여 그 권한에 속하는 사무중 조사, 감사, 검정, 관리사무 등 주민의 권리의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.</p>	<p>①행정기관은 법령이 정하는 바에 따라 그 소관사무중 조사, 감사, 검정, 관리사무 등 주민의 권리의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 단순 사실행위인 행정작용 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무 4. 기타 국민생활과 직결된 단순 행정사무 <p>②행정기관은 제1항 각호에 해당되는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성등 정기적·종합적으로 판단하여 필요한 때에 민간위탁을 하여야 한다.</p> <p>③행정기관은 제1항 각호에 해당하는 사무를 민간위탁한 때에는 수탁사무의 처리에 필요한 사무처리지침을 시달하고, 수탁사무의 처리에 필요한 적절한 조치를 하여야 한다.</p>

○ **정부조직법과 지방재정법**

정부조직법	지방재정법
제6조제3항	제109조제2항
<p>③행정기관은 법령이 정하는 바에 의하여 그 소관사무중 조사·감사·검정·관리업무 등 국민의 권리·의무와 직접관계되지 아니하는 사무를 지방자치단체가 아닌 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.</p>	<p>①지방자치단체는 공공시설의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정된 경우에는 당해 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 지방자치단체외의 자에게 위탁하여 그 공공시설을 관리하게 할 수 있다.</p>

□ 수탁기관 선정(계약) 관련 법률

국가를당사자로하는계약에관한법률	국가를당사자로하는계약에관한법률시행령
제7조(계약의 방법)	제43조(협상에 의한 계약 체결)
<p>각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 계약을 체결하고자 하는 경우에는 일반경쟁에 부쳐야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모 등을 고려하여 필요하다고 인정된 때에는 대통령령이 정하는 외에 의하여 참가자의 자격을 제한 하거나 참가자를 지명하여 경쟁에 부치거나 수역계약에 의할 수 있다.</p>	<p>제43조(협상에 의한 계약체결) ①각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 물품·용역계약에 있어서 계약의 특수성, 긴급성, 기타 국가안보목적등의 이유로 필요하다고 인정되는 경우에는 제42조의 규정에 불구하고 다수의 공급자들로부터 제안서를 제출받아 평가한 후 협상절차를 통하여 국가에 가장 유리하다고 인정되는 자와 계약을 체결할 수 있다. [개정 96·12·31]</p> <p>②각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 제1항의 규정에 의한 계약을 체결하고자 하는 경우에는 입찰공고시 협상에 의한 계약이라는 뜻을 명시하여야 한다. [신설 96·12·31]</p> <p>③각 중앙관서의 장 또는 계약담당공무원은 협상에 의한 계약에 참가하고자 하는 자에게 제안요청서등 필요한 서류를 교부하여야 한다. [신설 96·12·31]</p> <p>④각 중앙관서의 장은 제1항의 규정에 의한 계약체결에 필요한 기준 및 절차등을 정하여 협상에 의한 계약에 참가하고자 하는 자가 이를 열람할 수 있도록 하여야 한다. [개정 96·12·31]</p>
	건설기술관리법시행규칙
	제13조의3(기술·가격분리입찰)
	<p>제13조의3 (기술·가격분리입찰) 발주청은 영 제38조제3항의 규정에 의하여 기술과 가격을 분리하여 입찰하고자 하는 경우에는 다음 각 호의 구분에 따라야 한다. [개정 97·8·25, 99·2·18, 99·12·6]</p> <p>1. 용역비가 5억원이상인 설계등 용역의 경우에는 별표 5 제1호의 평가기준에 의한 평가결과 발주청이 정하는 일정 점수이상을 얻은 자를 선정할 후 이들에게 기술제안서(입찰금액이 기재된 것을 말한다. 이하 이조에서 같다)를 제출하게 하고, 별표 5 제2호의 평가기준에 의한 평가점수가 높은 순으로 최우수업체부터 입찰금액 및 예정가격이내로 협상하여 낙찰자를 선정한다.</p> <p>2. 설계비가 5억원이상인 건축설계의 경우는 별표 7의 평가기준에 의한 평가점수가 높은 순으로 최우수업체부터 예정가격이내로 협상하여 낙찰자를 선정한다.</p> <p>3. 용역비가 5억원이상인 적설유리 및 광반입전지단의 경우에는 기술제안서와 입찰금액을 제출하도록 하고 발주청이 당해 공사의 특수성을 감안하여 제정한 기술평가기준에 의하여 평가점수가 높은 순으로 최우수업체부터 입찰금액 및 예정가격이내로 협상하여 낙찰자를 선정한다. [본조신설 99·10·12]</p>

□ 환경기초시설별위탁관리법근거조망

하수종말처리장	분뇨·축산폐수처리장
<p>■ 하수도법 제7조제3항</p> <p>③ 공공하수도관리청은 대통령령이 정하는 기관에 공공하수도의 관리업무를 위탁할 수 있다.</p> <p>■ 하수도법 시행령 제7조제3항</p> <p>③ 법 제7조제3항에서 "대통령령이 정하는 기관"이라 함은 다음 각호의 기관을 말한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 한국수자원공사법에 의한 한국수자원공사 2. 한국토지공사법에 의한 한국토지공사 3. 대한주택공사법에 의한 대한주택공사 4. 환경관리공단법에 의한 환경관리공단 5. 지방공기업법에 의한 지방공사 및 지방공단 6. 농어촌진흥공사및농지관리기금법에 의한 농어촌 진흥공사 7. 하수도시설을 운영·관리할 능력이 있는 기관으로서 환경부령이 정하는 기관 8. 기타 다른 법령에 의하여 공공하수도의 관리를 수탁할 수 있는 기관 <p>제7조의2(하수종말처리시설 설치업무를위탁) 법 제8조 단서에서 "대통령령이 정하는 기관"이라 함은 제7조제3항 각호의 기관을 말한다. 다만, 제7조제3항제7호의 기관의 경우 환경부장관이 고시하는 기관에 한한다.5]</p> <p>■ 하수도법 시행규칙 제3조의2</p> <p>영 제7조제3항제7호에서 "환경부령이 정하는 기관"이라 함은 다음 각호의 기관을 말한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 환경관리공단법에 의한 환경관리공단이 동법 제17조의4의 규정에 의하여 출자한 법인 2. 건설산업기본법에 의한 토목건축공사업자인 법인 3. 엔지니어링기술진흥법에 의한 건설부문 상 하수도분야 및 환경부문 수질관리분야의 엔지니어링활동주체인 법인 4. 수질환경보전법에 의한 수질오염방지시설업인 법인 	<p>■ 오수·분뇨축산폐수의처리에관한법률 제52조제3항</p> <p>③ 지방자치단체의 장은 이 법에 의하여 설치한 분뇨처리시설 · 축산폐수공공처리시설 및 공중화장실의 효율적인 관리 · 운영을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 환경부령이 정하는 바에 따라 그 관리 · 운영을 관리 · 운영할 능력이 있는 자에게 위탁할 수 있다.</p> <p>■ 오수·분뇨축산폐수의 처리에 관한 법률 시행 규칙 제111조</p> <p>① 지방자치단체의 장은 법 제52조제3항의 규정에 의하여 분뇨처리시설 또는 축산폐수공공처리시설의 관리 · 운영을 다음 각호의 1에 해당하는 자에게 위탁할 수 있다. <개정 99.8.9></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 환경관리공단법에 의한 환경관리공단 2. 분뇨등관련영업의 허가를 받은 자, 분뇨처리시설등의 설계 · 시공업자 중 다음 각목의 자 본급 또는 재산 및 기술능력을 보유한 자 <ol style="list-style-type: none"> (1) 법인인 경우 : 자본금 2억5천만원이상 (2) 개인인 경우 : 재산평가액 5억원이상 3. 수질환경기사 또는 폐기물처리기사 1인이상 4. 화공기사(화공 · 공업화학분야) 1인이상 5. 기계기사(일반 · 정밀 · 건설 · 공정설계분야) 1인이상 6. 전기기사 1인이상 <p>3. 수질환경보전법의 규정에 의하여 등록한 방지시설업자</p> <p>4. 엔지니어링기술진흥법 제4조의 규정에 의하여 신고된 수질관리분야 엔지니어링활동주체</p> <p>5. 기타 지방자치단체의 장이 관리 · 운영의 능력이 있다고 인정하는 자</p> <p>② 지방자치단체의 장은 분뇨처리시설 · 축산폐수처리시설 또는 공중화장실의 관리 · 운영을 위탁하고자 하는 경우에는 당해 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 따라 그 관리 · 운영을 위탁하여야 한다.</p>

【 부 록 2】 현행 환경사업소 운영상의 문제점 및 해결방안

□ 문제점

- 순환보적등 갖춘 인사이동으로 기술직 인력 부족 및 전문기술 축적 미흡
 - 현재 환경사업소 기술직인력(기능직 포함) 26명 중 12명이 근속기간 3년 미만(46.15%)
- 공무원의 혐오시설 근무 기피
 - 시소속 기관중 직원편성에 있어 기능직과 비정규직 비율이 높음.
 - 환경사업소 전체직원 40명중 25명이 기능직과 청원경찰 및 일용직으로 구성되어 있음.(전체직원대비 62.5%)
- 승진후 잠시 거쳐가는 대기장소로 인식하여 사명의식 결여

□ 해결방안

○ 위탁을 통한 운영상의 문제점 해결

- ※ 위탁을 통한 운영상의 문제점 해결 및 운영인력 감축과 예산(운영비) 절감의 추가 효과를 볼 수 있음.

구 분	직 영 관 리	민간위탁관리
기술인력 확 보 면	· 전문인력 확보의 어려움으로 적정운영 곤란	· 전문인력과 경험이 축적된 기술로 효율적 운영관리
시 설 물 유지관리면	· 고장 및 보수에 신속대응 불가	· 하자나 고장에 신속대응가능, 시설물 수명연장, 예산절감
근 무 관 리 면	· 혐오시설로 인한 근무기피 현상	· 전문운영인력을 상주케함 으 로서 근무기피 완화
인 력 관 리 면	· 소요인력의 비효율적 관리 (관리 및 실험인력의 중복)	· 시설물의 통합운영관리를 통한 인력관리(소요인력감축)
예 산 관 리 면	· 일정한 예산에 맞추어 운영 하므로 예산 낭비요인 발생	· 처리시설의 운전 효율의 극대 화를 도모하여 예산 절감

【 부 록 3】 민간위탁 타당성 용역결과

□ 용역개요

○ 수행기관 : (재)한국산업연구소

○ 수행사항

· 1차 : '99. 3. 3~ 6. 2(60일간)

- 과업대상시설물의 적정운영 형태 검토, 민간위탁수수료산정, 계약관리 방안검토, 운영적정인력 산정등.

· 2차 : 2000. 4. 4~4. 21(18일간)

- 시설가동을 증가 및 예정가격 산출기준 변동에 따른 위탁수수료 재산정

□ 용역결과 요약

○ 이천시 환경기초시설(환경사업소)은 인력구성, 운영유지비 측면에서 타 지방자치단체의 유사시설 직영시에 비교하여 적은 인력과 적은 비용으로 양호한 수질수준을 유지하는 운영실태를 보이고 있으나 민간위탁시 운영인원 15 %, 예산대비 16 %의 추가감축요인이 있음.

○ 향후의 환경기초시설 증설계획에 따라 인력증원이 요구되나 행정자치부의 '신규인력 증원 불허'로 인력확보에 어려움이 예상됨.

※2단계 환경기초시설 건설계획

구 분	사업비(백만원)	시설용량(톤/일)	사업기간
이천하수처리장	34,770	30,000	1997~2005년
장호원하수처리장	25,498	22,000	"

⇒ 따라서, 환경기초시설에 대한 민간위탁 실시를 통하여 시설운영에 따른 인력과 경비절감은 물론 민간의 다양한 기술과 축적화된 Know-how 등을 통해 수질관리에 최선을 기할 수 있을것으로 기대됨.

□ 인력 및 운영비 분석결과

(단위 : 명, 천원)

대 안	직영시 (2000년 기준)	민간위탁시	비 고
인력편성측면	40	34	△6(△15%)
경제적 측면	2,407,719	2,034,001	△373,718(△16%)