

‘99 행 정 사 무 감 사 결 과 보 고 서

본 감사결과 보고서는 지방자치법 제36조, 동법시행령 제16조, 이천시의회 행정사무감사및 조사에 관한 조례의 규정에 따라 이천시의회 각 상임위원회에서 ‘99.11.29 부터 12. 4까지 6일간 실시한 ‘99 행정사무감사의 결과 보고서임.

의 회 운 영 위 원 회
위 원 장 조 명 호

부 서 별 감 사 결 과

구 분 위원회별	관 련 부 서	계	사정 및 개선사항	건의사항	비 고
계		37	35	2	
자 치 행 정 위 원 회	소 계	18	18		
	기획감사실	1	1		
	문화공보실	2	2		
	총 무 국	10	10		
	읍·면·동	5	5		해당업무분야
산 업 건 설 위 원 회	소 계	19	17	2	
	산업복지국	10	10		환경사업소 포함
	건설도시국	7	6	1	산림공원관리사업소, 상수도사업소포함
	농업기술센터	1	1		
	기타(기획감사실)	1	-	1	해당업무분야

1999년도 행정사무감사 결과보고서

1. 감사의 목적

시정 주요행정 사무 전반에 대한 감사 실시로 2000년도 예산안 심의에 필요한 자료 획득은 물론 시 행정 추진상의 문제점과 불합리한 제도, 잘못된 부분은 개선토록 종용하고, 타당성 있는 대안을 제시함으로써 시민의 복지증진과 지역사회 발전에 시정이 올바르게 수행될 수 있도록 하고자 함.

2. 감사기간

1999년 11월 29일 ~ 1999년 12월 4일(6일간)

3. 감사실시 대상기관

○ 시본청, 의회사무국, 사업소 및 각 읍·면·동

4. 감사대상기간

○ 1998년 11월 1일 ~ 1999년 10월 31일

5. 감사반의 편성

○ 자치행정위원회

감사반장	감 사 위 원	감 사 부 서	보조 직원
유 준 열	고 성 옥 강 기 필 김 학 인 이 중 물 조 명 호	대민봉사실, 기획감사실, 문화공보실, 총무국 (총무과, 시민생활과, 세무회계과) 보건소 읍·면·동사무소	의사담당 원 종 순

○ 산업건설위원회

감사반장	감 사 위 원	감 사 부 서	보조 직원
박 용 선	김 정 호 김 태 일 서 동 예 원 종 성 이 상 복	산업복지국 (지역경제과, 사회복지과, 환경보호과, 청소과, 농정과, 축산과) 건설도시국 (건설과, 도시과, 교통행정과, 지적과, 주택과) 농업기술센터, 환경사업소, 상수도사업소, 산림공원관리사업소, 읍·면·동사무소	지방행정7급 이 춘 석

6. 감사일정 및 감사장소

월 일	위 원 회	대 상 부 서	내 용	감사장소
11. 29(월) 10:00~	자치행정 위 원 회	대민봉사실, 기획감사실, 문화공보실, 총무국, 보건소	업무현황 보고청취	특별위원회실
	산업건설 위 원 회	산업복지국(환경사업소포함) 건설도시국(상수도사업소, 산림 공원관리사업소 포함) 농업기술센터	업무현황 보고청취	소회의실
11. 30(화) 10:00~	자치행정 위 원 회	대민봉사실, 기획감사실, 문화공보실, 총무국, 보건소	· 감사자료 확인검토 · 추가자료 제출요구	특별위원회실
	산업건설 위 원 회	산업복지국(환경사업소포함), 건설도시국(상수도사업소, 산림 공원관리사업소 포함), 농업기술센터	· 감사자료 확인검토 · 추가자료 제출요구	소회의실

월 일	위 원 회	대 상 부 서	내 용	감사장소
12. 1(수) 10:00~	자치행정 위 원 회	-	-현지확인 (읍면동포함)	· 현 지 · 읍면동 회의실
	산업건설 위 원 회	-	-현지확인 (읍면동포함)	· 현 지 · 읍면동 회의실
12. 2(목) 10:00~	자치행정 위 원 회	-	-현지확인 (읍면동포함)	· 현 지 · 읍면동 회의실
	산업건설 위 원 회	-	-현지확인 (읍면동포함)	· 현 지 · 읍면동 회의실
12. 3(금) 10:00~	자치행정 위 원 회	대민봉사실, 기획감사실, 문화공보실, 총무국, 보건소	질의답변	특별위원회실
	산업건설 위 원 회	산업복지국(환경사업소포함), 건설도시국(상수도사업소, 산림공원관리사업소 포함), 농업기술센터	질의답변	소회의실
12. 4(토) 10:00~	자치행정 위 원 회	대민봉사실, 기획감사실, 문화공보실, 총무국, 보건소	질의답변	특별위원회실
	산업건설 위 원 회	산업복지국(환경사업소포함), 건설도시국(상수도사업소, 산림공원관리사업소 포함), 농업기술센터	질의답변	소회의실

7. 주요 감사실시내용

실과소별	재 목	비 고
대 민 봉 사 실	<ul style="list-style-type: none"> · 민원서류 접수 현황 · 민원1회 방문처리 현황 · 불허 민원 현황 · 반려 및 미결 민원 현황 · 진정 · 건의 민원처리 현황 · 농지전용 현황 	
기획감사실	<ul style="list-style-type: none"> · '99 주요사업 추진 현황 · '99 부진사업 조서 · '98, '99 예산전용 조서 · 채권 · 채무 현황(일반 · 특별회계) · '98 명시 · 사고이월사업 추진내역 · POOL 보조금 집행내역 · 소송업무 수행 현황 · 의회 감사 및 조사에 대한 지적 · 건의사항 처리결과 (자치행정위, 산업건설위 소관별 작성) · 시장공약사업 현황 및 예산반영 내역 · 자체감사계획 및 실시 현황 · 중앙 및 도감사 지적사항 및 조치내역 · 공무원 징계 현황 · 고충민원 접수처리 현황 · 도 및 시 감사시 과다설계금액 추정현황(공사명, 발주처 감사일시, 설계금액, 추정금액, 추정사유) · 공유재산 임대료 징수현황(읍 · 면 · 동별 임대계약 포함) · 공유재산 취득처분 현황(도로포함) (위치, 면적, 처분 · 취득금액, 처분 · 취득일자, 사유, 심의위원회 심의여부등) · APT, 공동주택 건설을 위한 연도별 토지기부채납현황 (총괄) · 연구개발 용역비 집행현황 · 주민복지를 위한 공공시설의 설치 및 관리현황 	

실과소별	제 목	비 고
문화공보실	<ul style="list-style-type: none"> · 시정 홍보 실적 · 시정소식지 발간 및 집행내역 · 문화행사 지원 및 경비지출내역 · 주민제도 홍보물 보급 현황(예산 및 집행내역) · 시민회관 사용허가 현황 · 시민체육관 운영실적 · 문화재 보수 현황 · 각종 홍보물 발간제조 배부 현황(예산 및 집행내역) · 관광자원 홍보실적 · 국제교류 추진실적 및 계획 · 도서관 운영실적 · 도서 보유현황 및 도서대출·회수 현황 · 신문 배부처 및 예산집행 현황 · 공무원 해외연수 현황 	
총 무 과	<ul style="list-style-type: none"> · 이천시 공무원 정·현원 현황 · 공무원 인사(전보, 승진) 현황 · 타 시·도(시군) 공무원 전입 현황(전입일, 전근무지, 현근무지(직급, 성명)) · 일용직(상용 및 일용구분) 실과소 배치현황 · 여론 및 대화행정(반상회) 운영실적 및 건의사항 처리결과 · 반상회 건의사항 미처리내역 및 사유 · 컴퓨터 보유 및 운영현황(실과소별) · 행정 전산화사업 추진계획 · 위원회 현황(읍·면·동 포함) <ul style="list-style-type: none"> - 회의개최 일수 및 수당지급 현황 · 공무원 사기양양 추진상황 및 대책 · 정보통신 시설 현황 · 행정구역 개편 실적 · 제2건국운동 추진 현황 	

(제1차 의회운영위원회)

실과소별	제 목	비 고
시민생활과	<ul style="list-style-type: none"> · 마을회관 관리 현황 · 체육행사 경비지출 현황(체육성금 현황 포함) · 새마을운동 단체 보조금 지원 현황 · 새마을문고 및 청소년 공부방 운영 현황(지원현황 포함) · 생활(사회)체육 진흥사업의 지원 현황 · 동네 체육시설 지원 현황 · 체육특기자 육성관리 현황 · 민방위대 조직 현황 · 민방위 시설·장비 현황 · 공익근무요원 현황 · 청소년 상담실 운영실적 	
세무회계과	<ul style="list-style-type: none"> · 지방세 징수 현황(읍·면·동 구분 작성) · 세외수입 현황 · 지방세 채납액 현황(읍·면·동 구분 작성) · 채납자 관리 및 대책 · 법인 세무조사 현황 · 현금 및 예치금 현액조서 및 이자수입 · 지방세 및 세외수입의 결손 처리된 내역과 그 사유 · 경영수익사업 추진 실적 · 골프장의 지방세 징수 및 미납현황 · 과오납금 환급 현황 · 재산조회결과에 따른 채권확보 현황(10만원이상 채납자, 재산조회(건수, 채납액), 압류(건수, 채납액), 미압류(건수, 채납액), 기타(납부된 채납액)) · '99 시금고 자금운영 관리 현황(일반 및 특별회계) · 공사 발주 현황(사업명, 도급예정액, 도급액, 계약일, 계약자, 계약방법(수의계약분 포함)) · 물품 구매계약 현황(3천만원 이상) · 세입세출외 현금내역 · 공사설계용역 현황(3천만원 이상) 	

실과소별	제 목	비 고
세무회계과	<ul style="list-style-type: none"> · 관내 건설업체 공사 수주 현황(5천만원 이상) · 설계변경으로 인한 추가공사내역(공사명, 사업량, 당초 설계내역 및 금액, 설계변경내역 및 금액, 착공일등) · 시책업무 추진비 및 기관운영 업무추진비 내역 	
지역경제과	<ul style="list-style-type: none"> · 소비자 정책심의위원회(물가대책위원회) 안전처리 현황 · 물가단속 및 행정처분 현황 · 중소기업 지원 현황 · 도자기축제 지원 현황 · 제13회 도자기축제 매장별 판매실적 현황 · 세계도자기 축제 추진 현황 · 공공근로사업 실적 · 도시가스 공급 현황 · 가스취급소 현황 · 주유소 가격 표시제 실시 현황 · 직업안내소 지도·단속 현황 	
사회복지과	<ul style="list-style-type: none"> · 생활보호대상자 현황 · 생활보호대상자 지원 현황 · 저소득자녀 장학금 지급 현황 · 불우이웃돕기 성금접수 및 집행 상황 · 영세민 생활안정자금·생업자금 집행실적 및 융자금 회수 현황 · 위생 접객업소 단속 및 행정처분 현황 · 부정 불량식품 단속 실적 · 공설 공원묘지 관리 현황 · 장애인 현황(등급별) 및 지원실적 · 기·미아 현황 및 지원대책 · 소년소녀가장 현황 및 지원실적 · 사회복지시설 및 지원 현황 · 결식아동돕기 지원 현황 	

(제1차 의회운영위원회)

실과소별	제 목	비 고
사회복지과	<ul style="list-style-type: none"> · 노인 복지사업비 집행 현황 · 아동복지 사업비 집행 현황 · 여성단체 및 지원 현황 · 경로당 현황 및 신축·보수 현황 · 어린이놀이터 현황 및 보수 현황 · 공원묘지 관리 현황 	
환경보호과	<ul style="list-style-type: none"> · 공해배출업소 현황 · 공해배출업소 지도 단속 및 행정처분 현황 · 운행자동차 배출가스 단속 및 행정처분 현황 · 환경개선부담금 부과 징수 현황('98, '99) · 쓰레기소각장 추진현황 · 청미천, 복하천 수질검사 실시 현황 	
청 소 과	<ul style="list-style-type: none"> · 분뇨 및 정화조 청소업체 현황 · 폐기물 처리업체 현황 · 대행업체 지원 현황 · 읍면동별 청소차량 및 장비, 인원 현황 · 폐기물 배출업소 현황 및 지도·단속 · 위생매립장 관리소 현황(운영관리, 매립현황, 재활용 쓰레기처리, 반입수수료 부과·징수, 방류수 수질검사등 현황) · 오수정화시설, 합병정화조 및 단독정화조 지도·단속 및 행정처분 현황 · 축산폐수 배출업소 지도·점검 및 행정처분 현황 · 재활용 이행대상 사업장 현황 및 지도·점검 실적 · 쓰레기 매립장 관련 민원 접수·처리 상황 · 읍면별 쓰레기 분리수거 처리현황 및 재활용 실태 	

실과소별	재 목	비 고
농 정 과	<ul style="list-style-type: none"> · 농어민 후계자 및 지원현황 · 지역특화사업 및 농어촌 특산단지 육성 현황 · 영농조합법인 현황 · 농어민 자녀학자금 지원 현황 · 농업기계화 사업 지원 현황 · 병충해 방제 지원 현황 · 민간 자본적 보조사업 지원 현황 · 쌀전업농 육성 지원 현황 · 유통구조의 개선 추진 현황 (저온저장고, 집하장, 수송차량등) · 이천쌀 보호 및 감시단속 실적 현황 · 농기계 보관 창고 현황 · 농촌마을 진입로 및 농로포장사업 현황 및 향후 추진 계획 · 쌀사랑본부 지원현황 · 농기계 보관창고 지원 및 관리현황 	
축 산 과	<ul style="list-style-type: none"> · 축산농가 현황 · 가축전염병 발생현황 및 방역현황 · 도축 현황 · 축산단지 현황 · 축산농가 정화조 설치 및 지원 현황 · 가축(소, 돼지) 사육 규모 및 수출 현황 · 축산단체 및 축산농가 지원 현황 · 축사 용자지원 현황 	
건 설 과	<ul style="list-style-type: none"> · '98, '99 도로·하천부지 점용허가 및 사용료 징수현황 (점용허가건수, 부과현황(건수, 금액), 미부과현황(건수)) · 재해 위험지역 현황 및 안전점검 실적 · 안전대책위원회 구성 및 운영실적 	

(제1차 의회운영위원회)

실과소별	제 목	비 고
진 설 과	<ul style="list-style-type: none"> · 경지정리 사업 현황 · 도시구역내 도로굴착 현황 · '99 토목건설공사 현황(5천만원이상) · 농촌 정주권 개발사업 현황 · 농·어촌 생활용수 개발현황 · 법인의 지하수 개발현황(신고·허가 총괄) · 하수처리구역내 숙박시설, 세차장 지하수개발 총괄 현황 · 도로 굴곡부 개량 현황 · '98~'99 시발주 공사중 부실공사 현황 및 조치결과 · 각종 공사추진내역(목록제외분 작성(수의계약분 포함)) · 준용하천 부존자원(굴재) 현황 · 농촌기계화 농로포장공사 현황 · 교량 안전진단 현황 · 소하천 수목제거 및 관리 현황 · 문화마을 조성 현황 · 자전거 도로 현황 · 지하관로 배설을 위한 도로 일시점용허가 현황 (도시가스, 전기, 통신시설 등 총괄) · 도로과속방지턱 설치 현황 	
도 시 과	<ul style="list-style-type: none"> · 온천개발사업 현황 · 이천도시계획 재정비 추진 현황 · 장호원 도시계획 재정비 추진 현황 · 토지 형질변경 허가 현황 · '99 하수도 정비사업 추진 현황 · 광고물 정비 지도·단속현황 · 각종 공사추진내역(목록제외분 작성(수의계약분 포함)) · 하수도사용료·점용료 부과·징수 현황 · 장호원 하수종말처리장 하수도 사용료 및 부담금 징수 현황 · 구획정리사업 현황 · 종합운동장 건립 현황 · 종합운동장 설계변경 내역(당초, 1차, 2차등) 	

실과소별	제 목	비 고
교통행정과	<ul style="list-style-type: none"> · 불법 주·정차 과태료 부과징수 현황 · 자동차 정비업소 지도단속 현황 · 차량등록 현황 · 택시 승차장 현황 · 운수업체 및 지도단속 현황 · 주차장 시설 현황 · 시내·마을버스 운행 노선 현황 · 주차장 지도 점검 현황 · 교통 불편신고처리 현황 · 무단방치차량 처리 현황 	
지 적 과	<ul style="list-style-type: none"> · 지적관련 민원서류 발급 현황 · 외국인 토지 취득 현황 · '99 공시지가 결정 현황 · 공시지가 이의신청 처리 현황 · 개발부담금 부과 현황 · 소유권 관련 소송업무수행 및 결과 · 건축물 관련 민원서류 발급 현황 · 부동산 중개업 허가 및 지도관리 현황 	
주 택 과	<ul style="list-style-type: none"> · 공동주택사업 승인 현황 · 공동주택 안전진단 추진실적 · 국민주택 융자금 회수 현황 · 불법 건축물 단속 현황 · 농촌 주택개량 융자금 배정현황(읍·면 구분) · 주택 채권·채무 현황 · 건축사 및 건설업자 지도·단속 현황 · 패키지 마을 조성 현황 · 중앙시장 재건축 추진 현황 	

(제1차 의회운영위원회)

실과소별	제 목	비 고
보 건 소	<ul style="list-style-type: none"> · 의약품 수불 현황 · 환자 진료 현황 · 보건지소 및 보건진료소 직원 배치 현황 · 전염병 예방 및 방역실시 현황 · 병·의원 및 의약품 판매업소 현황 · 병·의원 및 의약품 판매업소 행정처분 현황 · 소독 의무대상시설 방역 현황 · 보건진료소 건물(부지 소유권 포함) 현황 · 마약 및 마약사범 단속·고발 실적 · 방문보건사업 운영 실적 · 청소년 성교육 및 금연·질주에 관한 홍보 실적 · 치매 현황 예방대책 · 국민건강 증진사업 및 위반자 지도단속 실적 및 위반자 과태료 부과 현황 · 각종 질환 및 질병에 대한 교육·홍보실적 · 보건소 신축 설계변경 내역(당초, 1차, 2차등) 	
농업기술 센 터	<ul style="list-style-type: none"> · 영농교육 현황 · 농·축산업 기술지도 현황 · 농기계 지도장비 보유 현황 · 농기계 수리정비 실적 · 청소년(4-H) 운영 지도 현황 · 벼 품종별 보급 현황('99년) · 건강관리실 운영 현황 · 농촌지도자 육성 및 지원 현황 · 농촌 주거환경 개선사업 현황 · 민간 자본적 보조사업 내역 · 유리온실 및 비닐하우스 연도별 보조율자 내역 · 유리온실·비닐하우스 경영분석표 · 다목적 건조장 시설(미준공) 현황 	

실과소별	제 목	비 고
환경사업소	<ul style="list-style-type: none"> · 시설 현황 · 분뇨 및 축산폐수 공동처리장 운영 실적 · 제약품 수불 현황 · 퇴비화 제품 판매 현황 · 축산폐수 수거 농가 현황 	
상수도 사업소	<ul style="list-style-type: none"> · 상수도 시설 현황 · 광역상수도 확장사업 현황 · 노후관 교체공사 현황 · 수도사용료 부과 징수 현황 · 상수도 공기업 채무 현황 · 상수도 공기업 이월사업 현황('98~'99) · 취수장·정수장 운영 실적 · 제약품 수불 현황 · 상수도관 매설 현황 · 약수터 수질관리 현황 · 간이상수도 수질검사 현황 	
산림공원 관리사업소	<ul style="list-style-type: none"> · 조림 및 가로수 식재 현황 · 산림 불법훼손 단속 현황 · 보전임지 해제 현황 · 임도시설 및 보수현황 · 산불 감시요원 현황 · 산림 병해충 방제 실적 · 도시공간 녹화사업 추진 현황 · 산불 발생 현황 · 북하천 시민공원 이용실태 · 산림 수해 조사 현황 	

(제1차 의회운영위원회)

실과소별	제 목	비 고
의회사무국	<ul style="list-style-type: none"> · 회의록 발간 배포 현황 <ul style="list-style-type: none"> -발간횟수, 예산집행 현황 · 의회 간행물 발간 현황 <ul style="list-style-type: none"> -종류, 수량, 배부처, 예산집행액 · 의회물품구입 현황 · 진정서 · 건의서 · 청원서등 각종 민원서류 접수 처리 현황 	
읍 · 면 · 동	<ul style="list-style-type: none"> · 민원접수 처리 현황(호적, 병사, 주민등록, 인감등 단순 민원 제외) · 각종 공사 집행현황(5천만원이상 사업으로 재배정사업 및 이월된 사업 포함 작성) <ul style="list-style-type: none"> - 작성기간 : '98. 11. 1일 이후 계약한 공사 및 '99년 공사(미착공 및 미계약분도 작성) - 작성방법 : 사업명, 사업량, 사업기간, 예산액, 계약액 (관급자재대 별도기재), 잔액, 계약자, 설계자, 계약방법등 · '98 행정사무감사 결과 지적사항중 미조치 현황 	

8. 감사결과

가. 자치행정위원회 소관

1) 실·국·소별 시정 및 개선사항

〈 기획감사실 〉

◎ 공유재산(건물) 관리 소홀

- 시청사를 비롯한 96개소의 공유재산중 보건진료소 5개소와 소방파출소등 25건의 건축물이 현재까지 미등기 건축물로 방치되고 있어 공유재산관리에 많은 문제점이 제기되고 있음. 미등기된 25건의 건축물을 빠른 시일내에 등기 완료토록 하고, 향후 건립되는 건물등은 준공과 동시에 등록될 수 있도록 조치 바람.

〈 문화공보실 〉

◎ 도서관운영관리 소홀

- 시민의 여가선양과 독서함양을 위하여 개관한 이천시립 도서관은 '97년 11월 3일부터 운영중에 있으나, 현재 서고를 비롯한 도서실내에 햇빛을 차단할 수 있는 커튼 시설이 전무하여 도서관을 이용하는 시민과 학생은 물론이고 도서·서적이 탈색되는등 도서관리에 문제점이 발생되고 있음. 조속한 시일내에 차광막(커튼)을 설치하여 서적을 보호하고 이용시민의 불편을 해소해 주기 바람.

◎ 이천소식지 제작 및 배부 미적정

- 매월 1회씩 읍면동에 제작 배부되는 이천소식지는 이천시가 유실량이 많다는 이유로 당초 10,000부에서 5,000부로 줄여서 배부하고 있으나, 읍면동별로 배부함에 있어 적정치 못한 배분을 제외하고는 유실량이 많지 않은 것으로 조사 되었으며, 제작가격 차이에서도 10,000부를 제작할 경우 소요되는 비용은 153만 4,500원으로써 5,000부를 제작할 경우의 139만 2,000원의 실제 차액은 14만 2,500원임.
- 위 결과로 볼 때 10,000부를 제작하는 것이 합리적이라 할수 있으며, 읍면동간 적정 배부와 배부과정에서 유실됨이 없도록 이천소식지 발간 및 운영에 철저를 기하기 바람.

〈 총 무 국 〉

◎ 제2건국 추진팀 구성의 부적정

- '98년 10월 30일 신설된 제2건국팀은 목적과는 달리 업무현황이 단순하고 개혁과제공모, 교육, 설명회, 간담회 개최, 신지식인 운동, 사랑나누기운동, 한마음걷기대회등 다른 부서의 업무와 유사하며, 3명의 직원이 1년동안 집행한 예산을 살펴보면 모두 1,153만 8,400원(일반운영비 448만 2,400원, 일반보상금 540만 6,000원, 민간설비보상금 513만 1,000원, 기타보상금 27만 5,000원, 여비 165만원)으로써 효율적이지 못하고 팀구성 운영에 문제점이 있다는 지적임.
- 따라서 제2건국 추진팀을 폐지하고 유사한 다른팀에 직원을 보강하여 이천시민이 공감대를 느낄수 있는 구조적 제도개혁과 생활개혁의 변혁을 일으킬 수 있는 국민적 부응행사를 전개하기 바람.

◎ 각종 위원회 운영의 부적정

- 현재 이천시에서 운영하고 있는 위원회는 51개 위원회(본청 48, 읍면 각 3개위원회)로써 행정의 효율성을 높이기 위하여 구성·운영되고 있으나, 금년들어 구성후 한 번도 개최하지 않은 위원회가 다수인 반면 1회이상 개최된 위원회는 20개 위원회인 것으로 조사되어 위원회 운영에 많은 문제가 제기되고 있음.

각종 위원회의 기능을 전반적으로 검토하여 유사한 위원회를 통·폐합 조치하고, 좀더 효율적이고 내실있게 운영 바람.

◎ 지방세 및 세외수입 체납세 징수 철저

- '99년 10월 31일 현재 지방세 및 세외수입 총체납액은 188억 791만 3천원(지방세 60억 1,428만 5천원, 세외수입 15억 7,236만 8천원)으로 이는 읍·면 지방세 부과 및 징수업무조직이 폐지되어 체납자 관리와 징수관리의 곤란으로 체납액이 증가되고 있다고 사료됨.

향후 구조조정 및 조직개편시 본청 인력을 축소하여 읍·면·동에 세무담당 직원을 증원토록 하고, 체납액 징수에 따른 부녀징수원 제도 도입과 체납액 정리 우수 읍·면·동 담당공무원에게 인센티브제를 실시, 징수 및 체납액 정리에 철저를 기하여 주기 바람.

◎ 세외수입 관련 장부 및 수납부 정리 소홀

- 세외수입중 사용료수입(하천, 도로사용료등) 체납액이 본청 총괄부서 장부에는 1억 4,415만 4,700원이나 실과소 및 읍면동의 실제 체납액은 1억 2,009만 2,180원으로 위생처리장 사용료 외 2건 152만 3,300원의 관련장부 착오 등을 포함해 모두 2,406만 2,520원의 차액이 발생되는등 세외수입 징수업무에 소홀히 하고 있음.

부분별 전체 장부를 월별 또는 분기별 대사하여 차액 2,406만 2,500원에 대한 원인을 규명 상호 일치시키고 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 하기 바람.

◎ 법인의 지하수 개발에 대한 취득세 과세누락

- 법인의 지하수개발은 법적절차에 의해 허가하고 지방세법 시행령 제75조 제2항의 규정에 의거 취득세를 부과·징수하여야 함에도 부서간의 업무미숙으로 코오롱 엔지니어링등 11개 법인에 162만 2,880원의 취득세 과세가 누락 되었음.
과세 누락된 11개 법인에 대하여 과세자료를 확인 부과·징수토록하고 부서간에 자료 통보 의무화등 업무협조가 원활이 이루어질수 있도록 제도화 할 것.

◎ 소득할 주민세 부과업무 소홀

- 이천세무서장으로부터 통보된 '98. 10. 10부터 '99. 10. 21 까지 소득세 과세자료 8,815건중 6,882건만이 과세처리 정리 되고, 1,933건의 자료에 대하여는 미정리 되는등 소득할주민세 부과업무를 소홀히 하고 있음.
1,933건에 대하여는 조속한 시일내에 자료를 정리하고 소득할 주민세 부과징수 업무에 철저를 기하기 바람.

◎ 과오납금 환급사례 급증으로 조세저항 유발

- 지방세 부과징수 업무소홀로 인하여 과오납 환급 건수가 '98년 행정사무감사시 340건에 1억 1,678만 2,000원이 발생 되었고, '98. 11. 1부터 '99. 10. 31 사이 473건에 1억 6,064만 1,370원이 발생됨으로써 133건이 증가하였음.
세정업무에 대한 시민의 신뢰도 실추는 물론 납세자에게 많은 불편과 주민으로부터 조세저항을 유발하고 있다는 증거임.

과오납금은 빠른 시일내에 반환토록하고, 과세 및 징수관리
에 철저를 기하여 향후 같은 사례가 발생치 않도록 지방세
부과·징수관리에 철저를 기하기 바람.

◎ 자동차세 및 과태료 체납액 징수관리 소홀

- '99. 10. 31 현재 자동차세 체납액은 32억 2,368만 8,000원
으로 과태료 5억 3,733만 2,000원을 포함해 총 37억 6,102
만원이 발생 되었음.

이는 자동차관련 체납액 징수 관련 체납조치가 미흡하고 체
납액 징수 독려실적의 저조등 체납액 관리 소홀로 점진적 증
가 추세에 있으므로 체납자에 대한 강력한 행정조치와 지속
적인 징수독려등 특단의 조치를 강구하여 체납액을 일소하기
바람.

◎ 이천시 주민소득지원사업 용자금 미상환자에 대한 체납처분
소홀

- '96년부터 '98년까지 이천시 주민소득지원사업 용자금 미상
환액이 총 20 농가에 2,896만 1,000원으로 이천시 주민소득
지원사업 운영관리조례 제16조의 규정에 의하면 상환기간 경
과후 6개월이내 상환하지 않을 경우 지방세 체납처분 규정
에 의하여 조치하여야 하나 '99. 10. 31현재 체납처분 조치가
단 1건도 이루어지지 않고 있으며, '99. 6. 23 이천시 새마을
소득특별지원사업 운영관리조례가 폐지 되었는에도 불구하고
아직까지 시행규칙을 개정하지 않는등 관련 규정에 의거 조
속한 시일내에 행정조치토록 하고, 시행규칙을 개정 용자금
관리에 철저를 기하기 바람.

◎ '98 수해복구공사(해룡천) 부실

- '98년 수해로 인하여 복구공사된 해룡천은 공사부실로 이미 보수공사를 지시하여 완료한 상태임에도 불구하고 하류구간 일부에 모래를 이용한 복구로 다시금 붕괴 위험에 처해 있으므로 완벽한 보수공사를 요함.

2) 읍·면·동별 시정 및 개선사항

〈 장호원읍, 호법면, 창전동 〉

◎ 소규모 주민숙원사업 감독 소홀

- 읍·면·동 소규모 주민숙원사업 추진시 공사감독일지 미작성을 비롯한 감독 공무원의 현장 감독 소홀등으로 공사의 부실을 초래하고 있음.

감독공무원의 고유업무 과중 또는 책임감 결여로 부실공사가 이루어지고 있는 바, 앞으로는 주요공정 공사시 현장감독에 철저를 기하고 일지를 작성, 1일 결재를 득하도록 하며, 감독공무원은 물론 읍·면·동장이 현황을 즉시 파악할 수 있도록 하여 부실공사를 미연에 방지할 수 있도록 조치 바람.

〈 중 리 동 〉

◎ 어린이 놀이터 및 비상급수시설 관리 소홀

- 어린이 놀이터안의 비상급수시설 안내판의 보존상태 및 주변 청결상태 불량과 놀이기구의 파손으로 비상급수시설을 이용하는 시민 및 어린이들의 공간이 시민들로부터 외면당하고 관리행정당국을 불신하는등 신뢰받는 행정이 되지 못하고 있음.

비상급수시설 주변정비 및 안내판을 정비하고 놀이터 청결유지 및 놀이기구를 정비하여 시민들이 쾌적하고 휴식을 할수 있는 시민의 생활공간으로 사용할 수 있도록 정비하여 주기바람.

〈 읍·면·동 공통 〉

◎ 농지취득 자격증명 발급제도 개선

- 농지전용에 있어 전용농지에 대한 지적분할 및 지목변경이 동시에 이루어지지 않아 전용농지와 같은 필지인 농지를 신규취득한 자가 농지취득 자격증명의 발급을 요청할 경우 반려되고 있는 실정임.

향후 농지전용 절차에 분할 및 지목변경을 동시에 이루는 행정절차를 일원화함으로써 민원인의 편의를 도모하는 제도를 도입 운영하여 민원불편사항을 해소해 나가기 바람.

나. 산업건설위원회 소관

1) 실·국·소별 시정 및 개선사항

〈 산업복지국 〉

◎ 이천도자기 축제 운영 부실

- 지난 9월 8일부터 12일간 개최된 제13회 도자기축제는 2001년 도자기EXPO의 준비를 앞두고 명실공히 도자의 메카로 자리매김을 받았다는 점에서 높이 평가할 수 있으나, 문제 또한 다수가 발견되어 개선을 요하고 있음.

문제점으로 첫째, 참가인원, 매출액, 지역경제 파급효과등 결과 수치의 불확실성으로 신빙성에 의문이 제기되고 있으며, 둘째 도자기 조합원과 비조합원과의 갈등 심화로 통합내지는 결속 강화가 요구되어지며, 셋째, 참가도에인 개개인의 자사 제품 홍보에 치중하다보니 이천시 전체의 도예 이미지 홍보가 퇴색되어 가는등 전시효과의 내실화가 요구되어지고, 넷째, 이천의 향토음식 소개 및 홍보는 아무런 대안과 대책 없이 단지 먹고 즐기는 개인수익에만 치중해 향후 개인요식업체의 참가를 지양하고 읍면동별로 고유 브랜드(향토음식)를 선정, 제공할 수 있는 대안마련이 시급함.
이밖에도 용역비가 과다 지급된 것으로 보아져 용역비 절감 등 행사전반에 대한 충분한 검토와 개선이 요구됨.

◎ 저소득 주민자녀장학금 대상자 선발 부적정

- 저소득 주민자녀에 대한 장학금 지급대상자 선발은 이천시가 정하는 조례 제5조 제1항 제1호 규정에 의거하여 읍면동장이 추천한 자중에서 시정조정위원회의 심의를 거쳐 최종 선발토록 규정하고 있으나, 시정조정위원회의 심의없이 선발하였음. 향후 관계규정을 준수하여 대상자를 엄격히 선정하기 바람.

◎ 쓰레기 봉투 판매수수료 징수업무 소홀

- '94년도 쓰레기봉투 판매수입에 대한 채납액중 388만 6,140원이 장호원읍과 신둔면에서 발생되어 이미 '94년도 판매분으로 납부 완료 되었음에도 기장을 제대로 이행하지 않아 '94년도분으로 납부된 금액까지 '95년도에 징수 결정하였음. 이중으로 부과된 388만 6,140원에 대해서는 감액 조치하고 읍면동과 시청간의 장부 대조작업을 정기적으로 실시하여 위와 같은 사례가 재발생치 않도록 조치 바람.

◎ 소고리 위생매립장 관리 소홀

- 소고리 위생매립장 침출수 정화조에 설치되어 있는 방류관이 지하표면으로부터 노출되어 있어 파손우려가 예상되며, 겨울철 결빙기로 인한 동파가 예견되어짐.
조속한 시일내에 매설토록 조치를 요망함.

◎ 쓰레기 수거 대행업체 선정 부적정

- 쓰레기 수거 대행업체 선정은 공개경쟁입찰로 선정되고 계약되어 시행하여야 함에도 한일환경의 경우는 지난 '90년도부터 현재까지, 대일환경은 '95년도부터 현재까지 10년간을 수의계약으로 독점 운영되고 있음.
이로 인해 쓰레기 수거가 불량하다는 여론이 팽배하므로 향후 공개경쟁 입찰방식을 도입하여 업체를 선정하기 바람.

◎ 진공청소차량 운행 부실

- 시가지 도로 청소를 위해 구입 운영중인 진공 청소차량의 운행시간을 분석해 보면 지난 '99년 1월 31일부터 11월 10일까지의 운행시간은 모두 253시간 36분으로 1일 평균 2시간 30분임.
또한 결빙기 및 우기를 제외하더라도 연 200회 이상은 운영되어야 함에도 운전원(진공 청소차 및 쓰레기매립장 차량까지 겸함) 부족 사유를 들어 연85회 운영되고 있으며, 비용의 경우만 하더라도 진공청소차 운행에 소요되는 경비는 유지비, 운전원, 미화원 급여를 합해 1억 2,945만 5천원으로 비용에 비해 운영이 저조한 것으로 조사 되었음.
따라서 앞으로는 청소를 함에 있어서도 운행구간 및 시간 등을 사전 예고하여 해당구간의 청소시간에는 시민들이 무단주차하지 않도록 대책을 강구하기 바람, 예산절감등 진공청소차의 효율적인 방안을 강구하기 바람.

◎ 정화조 청소·관리 소홀(청소과, 읍면동)

- 환경오염 및 수질오염의 주된 원인중 70%가 가정에서 발생되는 생활하수임.

이러한 환경오염 및 수질오염을 예방하기 위하여 정화조 청소를 년1회내지 2회 이상을 청소하도록 규정하고 있고, 읍면동에 위임처리하고 있으나, 관심저조 및 읍면동 직원의 업무미숙으로 많은 문제점이 제기되고 있음.

단독정화조 업무를 시청으로 다시 환원 검토하고 준공처리시 사진을 반드시 첨부토록하며, 사전예방과 사후관리에 철저를 기하기 바람.

◎ 농기계 보관창고 관리 미흡

- 농가의 농기계 보호를 위하여 정부지원 일환으로 건립된 농기계 보관창고는 읍면동 모두 합해 88개소가 지원 건립되어 운영중에 있으나 관리소홀등으로 그 기능이 유명무실화 되고 있음.

설성면 수산2리 농기계 보관창고의 경우 준공은 되어 있음에도 불구하고 지원년도 표식을 비롯한 입간판 설치가 아직까지 이루어지지 않은 상태임. 따라서 모든 농기계 보관창고의 표식은 물론이고, 기능과 목적에 부합 운영되도록 관리의 개선을 요함.

◎ 이천쌀 성과보호대책 미흡

- 전국 제일의 명성을 지키기 위한 성가보호 대책이 그 어느때보다도 중요함에도 현재의 벼식부 분포를 살펴보면 식부 총면적 15,202ha중 장려품종은 48%, 다수확품종 67%, 고품질추청은 30%로써 고품질 위주의 쌀생산 정책의 부재로 다수확 품종을 선호하여 이천쌀의 질이 점차 저하되어 가고 있는

실정이며, 품종별 건조 보관 도정이 체계적으로 관리되지 못하여 농협에서조차 산물 벼수매시 종별 분리 없이 혼합 도정되고 있는 실정임.

따라서 쌀성가보호를 위한 생산목표의 설정이 요구되어지며, 고품질 일반벼 재배시 타품종과 수익성을 비교하여 부족분에 대한 농가의 인센티브 보상대책이 강구되어야 하겠음.

〈 건설도시국 〉

◎ 소규모 공사의 과다설계등으로 인한 예산운영 부적정

- 각종 소규모사업이 읍·면·동별로 자체설계·수의계약으로 처리하고 있으나, 담당자의 설계능력 부족 및 인원부족으로 설계를 시공업체에 의뢰하고 있어 건설표준품셈적용의 부적정등 과다설계로 예산낭비를 초래하고 있음.

2천만원이상 7천만원까지의 공사설계는 시청 관련부서에서 설계심의회후 공사를 시행토록하고 관내 관련업체에 통보 공개 입찰토록하여 예정가격이하 최저 견적자를 낙찰자로 결정, 부실공사업체 발생시 시에서 발주하는 공사에 1~2년동안 응찰할 수 없도록 하는등 제도적 장치를 강구하기 바람.

◎ 장호원 진암지구 구획정리사업 마무리 철저

- '97년 3월에 조성 완료된 장호원 진암지구 구획정리사업은 사업비 20억 500만원을 투입하여 모두 57,380㎡(17,357평)를 조성 완료하였으나 현재까지 체미지 매각 노력이 전무하여 1필지도 매각하지 못하고 있는 실정임.

환지 등기절차 미이행으로 인한 토지소유주의 재산권 행사 불가로 고통을 호소하고 있으므로 유선방송, 지방지, 이천소식지등 다양한 홍보 채널을 통한 체미지 매각 홍보를 철저히 시행하여 조속히 해결 바람.

◎ 도로점용료 부과·징수 부적정

- 도로법 제40조 및 이천시 도로점용료·징수조례 제2조(점용료 및 부당이득금 부과대상), 제5조(점용료등의 감면), 제6조(점용료의 징수시기)의 규정에 의하여 도로굴착을 수반하는 도시가스관 매설등의 도로점용허가를 하면서 도로를 2차년도 이상 점용할 경우 매년 점용료를 부과·징수하여야 함에도 대한도시가스공사는 973만 7,550원, 한국통신은 118만 900원, 모두 합해 1,091만 8,450원을 누락하여 미부과 하였으며, 특히 '99. 12. 4일 행정사무감사 당일까지도 매년 당해연도 개시후 3월 이내에 징수토록 동조례에서 규정하고 있음에도 부과·징수치 않고 있음.

빠른 시일내에 징수 조치하고 도로점용료 부과대상을 일제 조사함과 동시에 담당직원을 포함한 읍면동 직원에 대한 교육도 병행 실시하여 세외수입을 제고 바람.

◎ 도로굴착(행복에식장 뒷골목) 원상복구 부실

- 상·하수도 매설공사(행복에식장 뒷골목)를 위해 굴착한 도로파손 부분이 공사감독 소홀 및 시공사의 부실시공으로 인하여 노면이 불규칙하며 일부는 아스콘을 사용하여야 함에도 검은색 시멘트로 위장 덧씌우기를 하였음.

이로 인해 침몰된 표면에는 물이 고여 결빙시 사고위험이 뒤따르고 있으므로 조속한 시일내에 덧씌우기등 설계 시방서에 의한 완벽한 하자보수와 공사감독을 철저히 이행하기 바람.

◎ '98 개발부담금 징수 철저

- 토지로부터 발생한 개발이익을 환수하여 적정하게 배분함으로써 토지에 대한 투기를 방지하고 효율적인 토지이용을 촉진하기 위하여 개발부담금을 부과·징수토록하고 있으나,

'98년도 개발부담금 부과·징수는 부과대상 64건에 20억 9,122만 3,000원을 부과한 반면 징수는 28건의 3억 9,108만 7,000원에 그쳐 36건의 17억 13만 6,000원이 미징수 되었음.

결과로 보아 징수 의지가 결여된 것으로 보아지므로 조속히 미징수금에 대하여는 환수 조치 바람.

◎ 장호원 하수종말처리장 오수처리비용 부담금 부과 불합리

- 1일 10,000톤 규모의 오수처리 시설로 시공·가동중인 장호원 하수종말 처리장은 '99년도 현재 1일 평균 6,000톤의 오수중 1,200톤이 이천외 지역의 오수임.

처리비용은 월평균 2,700만원의 비용이 소요되고 있으며, 이천지역외 타지역 처리비용은 전체 비용의 20%인 월평균 540만원이 상회하고 있음에도 충청북도 감곡 지역에 대한 오수처리 비용과 원인자부담금을 아직까지 부과하지 못하고 있는 실정임.

조속한 시일내에 대책을 강구하여 처리비용을 포함한 원인자 부담금을 부과·징수토록 조치 바람.

◎ 상수도사업소 경영평가 미 실시

- 지방공기업법 제68조 규정에 의하면 상수도사업소 업무전반에 대한 경영평가를 매년 실시하도록 규정하고 있음에도 현재까지 단 한차례도 경영평가를 실시 하지 않았음.

계속되는 적자운영에도 불구하고 아직까지 경영평가를 미 실시함은 직무상 과실로 보아지므로 매년 경영평가를 실시하여 상수도사업의 운영효과를 제고 바람.

◎ 안홍-진리간 벚꽃 식재사업 검토 소홀

- 안홍-진리간 벚꽃 식재사업은 246만원의 사업비를 투입 임업협동조합과의 수의계약으로 180본을 식재 완료 하였으나, 사업내용이 생명수 및 지주목, 인건비등으로 시방서에 의한 시공은 이행 되었으나, 벚나무 1주 식목당 13만 6,600원의 실비용은 일반적 상식으로 과다한 견적이라 사료됨.
향후 사업비 500만원 미만의 사업에 대하여도 수의계약이 아닌 공개경쟁 입찰을 통해 비용을 절감하는 방안을 적극 검토 하기 바람.

◎ 교육용 농기계 장비 관리 소홀(농업기술센터)

- 농기계 교육은 과학영농 및 새로운 영농기술로 효율적인 농기계 기술을 전파하기 위한 목적으로 교육을 실시하고 있으나, 교육용으로 보유·보관중인 농기계 이앙기, 예초기 모두가 내구연한이 지났고, 농가들조차도 사용하지 않는 장비임에도 불구하고 그대로 방치해 두고 있음.
내구연한이 지난 물품 및 장비에 대하여는 이천시물품관리 조례 제17조 및 제18조 규정에 의거 불용품의 소요조회와 불용결정, 그리고 불용품의 매각등의 관계 조치를 취해야 함에도 계속 방치하고 있으므로 관계규정에 준하여 이행할 것을 촉구함.

3) 건의사항

◎ 공유재산관리 모범공무원 표창 건의(기획감사실)

- 기능직(전기직) 공무원임에도 불구하고 투철한 사명감으로 시청사 일부등 그동안 미등기로 방치하던 공유재산에 대하여

'98년부터 '99년도까지 전체 시자산건물에 대한 등기등록을 추진하여 45건을 해결 등기 완료하는등 직분을 떠나서 열심히 일하는 총무과 김상열씨에 대한 표창등을 수여 다른 공무원에게 귀감이 될 수 있도록 건의함.

◎ 다세대 공동주택에 대한 불합리한 제도 개선(상수도사업소)

- 20세대이상 다세대 공동주택을 신축할 경우 사업자에게 수도 급수 원인자 부담금을 부과할 수 있도록 새로이 개정한 이천시수도급수조례는 이미 개정전에 이행된 사업자 미글, 루미나, 현대산업개발, 두산등에 대하여도 부칙에 소급조항을 신설하여 원인자 부담금 15억 2,772만 6,000원을 소급적용 부과 하였음.

이는 법률 불소급 원칙에 위배되어 조속히 조례 개정이 요구되므로 본조례 부칙 제2항(경과조치) 조항의 삭제를 요구함.