

'99. 6. 7(월) 10:00

제31회 이천시의회(임시회)

주요업무보고

이천시

2001세계도자기엑스포 개최 추진 상황 보고

□ 개 요

- 행사명 : “2001세계도자기엑스포”
- 행사기간 : 2001년 8월 ~ 10월(약 80일간)
- 장 소 : 이천시 관고동 산69-1번지 일원
- 면 적 : 198,150㎡(60,000평)
- 소요예산 : 약 348억원(국비 84억 도비 151억 시비 113억)
 - 단지조성비 : 약 278억원(국비 84억 도비 118억 시비 76억)
 - 진출입로개설공사비 : 약 70억원(국비- 도비 33억 시비 37억)
 - ※ 확보예산 : 97억원(국비 15억 도비 74.5억 시비 7.5억)
- 공간구성 : 전통도자역사관, 세계도자관, 테마·이벤트관, 공방, 전통가마터, 도자조각공원, 도자기연구소등

□ 엑스포 개최의 목적(기대효과)

- 국내·외에 이천시 위상 제고
 - 한국의 도자문화를 대표하는 국제적 행사
 - 세계속에 이천시의 이미지를 부각
- 지역경제 활성화 및 SOC사업 확충
 - 도예산업의 획기적 증흥 및 주변환경, 도로정비등
 - 문화관광상품, 기업제품, 특산물, 기타 숙박시설및 음식점등 지역경제 전분야에 대한 발전 계기 마련
- 도예문화 발전및 중주국 지위 회복
 - 세계도예문화의 중추적 역할 수행
 - 도자기 메카도시로서의 부각
- 시민의 자긍심 고취및 의식수준의 향상
 - 국제행사 개최 도시
 - 손님맞이 노력과 세계인과의 교류를 통한 의식수준의 향상
- 18만 이천시민들의 일체감 조성과 한차원 앞당기는 문화도시 발판 구축

□ 추진경위

<엑스포 개최 준비>

- '95. 9. 2 : 도예관광벨트화사업 구상(경기도)
- '99. 3. 2 : 2001세계도자기엑스포범시민추진위원회 발족운영(106명)
- '99. 3. 31 : 도예문화단지조성 이행계획서 제출및 주행사장 확정(경기도)
- 이천시(설봉산)
- '99. 4. 9 : 2001세계도자기엑스포추진기획단 구성 운영(16명)
- '99. 4. 12 : 실과소별 업무추진계획 보고회 개최
- 매주 금요일 17:00 추진사항 보고회 실시
- '99. 4. 26 : 단지조성 “기본및 실시설계” 수정계약 승인(경기도)
- '99. 5. 4 : 단지조성 “기본및 실시설계” 용역 착수(이천시)
- '99. 5. 29 : 도시계획시설 입안및 공람·공고 완료(이천시)
- 공고기간 : '99. 5. 15 ~ 5. 29

<부지매입 추진>

- '99. 3. 9일 부터 협의매수 추진
- '99. 5. 4 : 토지수용 절차 진행
 - '99. 5. 4 : 실시계획인가 서류 작성 착수
 - '99. 5. 29 : 도시계획시설 입안및 공람·공고 완료

<향후 법적 절차>

- '99. 6. 9 : 도시계획시설 결정 및 지적고시
- '99. 6. 23 : 도시계획 실시계획 인가
- '99. 6. 16 ~ 7. 26 : 용지보상공고(개별통보)
- '99. 8. 27 : 경기도지방토지수용위원회 재결
- '99. 9. 30 : 공사 입찰 및 계약 완료
- '99. 10. 1 : 공사착수(기간: '99. 10. 1 ~ 2000년 12월)
- 2001년 1월 : 엑스포 행사용 시설물 설치및 행사준비
- 2001년 8월 ~ 10월 : 행사

※ 부지매수와 관련하여 지난 3월부터 협의매수를 추진하여 왔으며, 5월부터는 토지수용절차를 병행 추진하여 10월1일 공사 착공을 목표로 하고있음. 토지수용에 따른 경기도의 적극적인 협조로 10월 이전에 공사가 착공될 수 있을 것으로 예상

□ 향후 추진 전략

- 부지매입은 그동안 여러차례 협의를 추진하여 왔으나 재단측의 무리한 요구(골프장, 콘도, 도자기대학, 청소년수련원등)로 토지수용절차를 추진하고 있음.
 - * 토지수용절차 진행중 협의에 응할경우 협의매수
→이천시 입장 : 도자기대학, 체력단련장 수용
 - * 경기도의 의견 - 토지수용 적극 추진 및 수용업무 지원
- 도예문화단지는 현재 조성중인 설봉도시자연공원과 연계하여 개발
 - * 영구시설물은 최소한의 면적으로 축소하여 사후관리비용 절감 목표
- 환경친화적 개발을 위하여 가능한 최대의 녹지공간을 확보하고, 구릉지등을 개발 최적의 쾌적한 공간으로 구성
- 부대시설(도자기 전시판매장등)은 간이건물을 이용하여, 비용을 절감하고 기존 도예촌의 요장을 보호할 수 있는 차원에서 구상
- 단지이용과 운영의 효율성을 극대화하기 위하여 경기도 및 엑스포조직위원회와 적극 협의
 - * 조직위에서 용역중인 엑스포행사 기본구상계획 완료시 시설규모 협의 확정

□ 건 의

- 세계도자기엑스포는 이천시의 비약적인 발전을 가져올수 있는 행사로, 18만여 시민의 일체감 분위기 조성.
- 엑스포의 성공적 개최를 위하여 적극적인 홍보활동 전개
- 엑스포 관련 '99 제1회 추경예산 적극 반영 요청(시비)
 - 엑스포 추진 일반운영비 63백만원
 - * 단지 진출입로 개설 사업비 70억원중 도비 33억원은 제1회 추경예산에 반영되었으나, 시비부담액 37억원 미반영 → '99 제2회 추경예산에 반영 요청.
- 2000년 소요사업비 본예산 적극 반영 요청
 - 총 214억원(국비 69억 도비 76.5억 시비 68.5억)

「제13회이천도자기축제」 추진상황 보고

- 2001년 세계도자기엑스포 성공적개최를 위한 실전준비
- 시민역량 결집으로 문화관광도시 도약계기 마련
- 축제를 통한 지역경제활성화 도모

□ 추진방향

- ‘2001세계도자기엑스포’ 개최 중심지로서의 역량제고
- 축제의 관광상품화로 국내외 관광객 적극유치
- 축제를 관광객 참여, 체험, 교육의 장으로 발전시켜 타축제와 차별화
- 시민의 역량을 결집할 수 있는 화합의 장으로 시민일체감 조성

□ 행사개요

- 기 간 : ‘99. 9. 8(수) ~ 9. 19(일) → 12일간
- 장 소 : 설봉공원
- 주 최 : 이천시도자기축제추진위원회

※ 문화관광부 집중육성 6대축제

□ 주요행사 내용

- 공식 행사 : 개막식
- 도자기관련 행사
 - 국제도예전 : 미국, 일본, 중국, 캐나다, 호주, 독일등 10여개국 도예가 작품전시
 - 세계도예작가 워크샵 : 미국, 일본 한국등 10여개국 도예가 참여
 - 도예교실, 내가 만든 도자기코너, 도자기경매, 전통가마불지피기등
- 국내외 유명 문화예술단체 공연
 - 일본, 탄자니아등 외국 무용단과 이천사회문화단체 공연등 다양한 공연예정
 - * 축제참여 도자기 전시판매업체 : 약 130개 요장

□ 도자기축제 중점 추진사항(행사)

< 지난 축제와 차별화 된 부문 >

○ 도자기축제 홍보

금년 제13회이천도자기축제를 2001세계도자기엑스포 개최준비의 원년으로 삼아 국내, 외 홍보 전문화를 위해 홍보전문업체를 통한 국내, 외 홍보

- 0 각종 도자기축제 홍보물에 2001세계도자기엑스포 개최내용 홍보
- 0 TV 스팟 광고, 신문, 잡지등 대중홍보매체를 통한 도자기축제 홍보예정
- 0 축제장소 홍보를 위하여 꽃동산 조성 및 설봉호수 앞 제방에 2001세계도자기 엑스포 개최 장소임을 알리는 홍보판 설치 예정

○ 국제도예전 및 워크샵 개최

- 0 일 시 : '99. 9. 8 ~ 9. 19(12일간)
 - * 워크샵 : '99. 9. 8 ~ 9. 17(10일간)
- 0 장 소 : 축제장내 특별 전시장
 - * 워크샵 : 청강문화산업대학
- 0 명실상부한 국제축제로의 위상정립을 위해 미국, 영국, 일본, 중국, 소련등 세계 10여개국 유명도예가의 작품을 전시하고, 전시회에 참여한 도예가들이 축제기간중 워크샵을 통해 작품 제작
 - * 전시작품과 워크샵에서 제작된 작품은 이천시도자기축제추진위원회에 기증

○ 국제 도자기 심포지움 개최

- 0 일 시 : '99. 9월중(축제기간 중)
- 0 장 소 : 미란다호텔 국제 회의장
- 0 주 관 : 이천시, 강남대학교
- 0 심포지움 주제 : '91, '96 일본 시가라끼, 아리따 세계도자기엑스포 교훈

0 주요 참석인사(예정)

- . 中村 : 일본 사가현 행정 감사부장
- . 가나자와 : 일본 공예미술대학장
- . 山本順生 : 일본 시가라끼 관광협회장
- . 正本 : 일본 사가현립도예의 숲 부관장
- . 국내 대학교 도자기관련학과 교수
- . 국내 도자기축제 개최 지방자치 단체장 및 도자기조합장(8개 지방자치단체 16명)
(목포, 강진, 여주, 광주, 김해, 문경, 하남, 용인)

0 심포지움 주요내용

- . 세계도자기엑스포를 치룬 경험이 있는 일본의 인사들로 부터 국제규모행사 개최 경험을 듣고, 2001세계도자기엑스포 추진방향 설정 및 행사계획 수립시 활용
- . 심포지움에 참석한 국내 도자기축제 개최 지방자치 단체장과 도자기조합장들을 상대로 도자기축제 개최 지방자치단체간 자매도시 추진협의(제안)

□ 축제장의 효율적 운영

○ 주차장 및 교통문제

0 설봉산 공영노외주차장 설치(교통행정과 추진)

- . 위치 : 이천시 관고동 250-5번지의 35필지
- . 면적 : 18,416m²(약 400면)
 - * 산림공원관리사업소 조성 레포츠공원 47,716m²(14,434평) 주차장 사용가능

0 보조주차장 확보 : 2,762면

- . 온천광장 : 약 909면
- . 양정여고 : 약 171면
- . 터미널 뒤 공영주차장 : 약 300면
- . 공설운동장 : 약 500면(시민생활과와 사용가능여부 협의 중)
- . 이천중·실고 : 약 482면
- . 관고도시도로 : 약 200면
- . 중리동 공영주차장 : 약 200면

0 축제장과 보조주차장 연결 : 셔틀버스 운행

□ 건 의

○ 축제장소 이전으로 인한 추가소요예산 2억원 추가경정예산에 반영

일반폐기물 소각장 추진상황 보고

우리시에서 발생하는 생활쓰레기의 위생적이고도 안정적인 처리를 할 수 있는 소각처리시설을 건설함으로써 쾌적하고 청결한 도시환경을 조성하여 생활환경의 질적 향상을 도모하고자 함.

□ 사업개요

- 사업명 : 이천시 일반폐기물 소각장 건설공사
- 사업위치 : 이천시 설성면 자석리 산50번지 일원
- 사업기간 : '97. ~ 2001.
- 사업량 : 60톤/일[(2단계 증설 : 60톤/일(2005~2007)]
- 부지면적 : 28,012㎡
- 사업비 : 15,588백만원
[국비 4,628(30%), 도비 3,240(21%), 시비 7,720(49%)]

□ 추진현황

※ 법적근거

- 폐기물관리법 제30조
- 폐기물처리시설설치촉진및주변지역지원등에관한법률 제10조제2항

○ 추진경위

- '95. 10. 18 일반폐기물 소각시설 설치계획 시달
- '95. 11. 6 일반폐기물 소각시설 설치 기본계획 수립

- '96. 11. 13 타당성조사, 기본계획수립 및 환경성검토 용역발주
[용역업체 : 극동건설(주)]
- '97. 2. 10 입지선정완료
- '97. 10. 6 대형공사 집행기본계획서 심의(경기도)
- '97. 12. 9 대형공사 입찰안내서 심의(경기도)
- '97. 12. 29 편입토지 등기이전 완료
- '98. 1. 23 타당성조사, 기본계획수립 및 환경성검토 용역 완료
- '98. 2. 17 소각장 설계·시공 일괄입찰 의뢰
- '98. 4. 22 환경영향 검토 협의(원주지방환경관리청)
- '98. 5. 12 입찰(기본설계) : 8개업체
- '98. 5. 27 지방건설기술심의(경기도) : 기본설계
- '98. 6. 25 실시설계 적격자 선정 및 실시설계 착수
(낙찰자:삼성엔지니어링(주), 낙찰율:78.00%, 낙찰가격:11,429백만원)
- '98. 11. 24 실시설계도서 납품(조달청)
- '98. 12. 11 지방건설기술심의(경기도) : 실시설계
- '99. 1. 6 입지선정 계획(안) 공고
- '99. 2. 3 기술심의지적사항 보완제출(경기도, 조달청)
- '99. 2. 5 계약의뢰(조달청)
- '99. 3. 2 계약(조달청, 삼성엔지니어링(주))
- '99. 3. 5 공사착공
- '99. 3. 12 공사중지
- '99. 4. 1 입지선정위원회 구성 및 입지선정위원회 개최
- '99. 4. 2 입지선정결과 공람·공고
- '99. 4. 6 입지선정 결과에 대한 협의요청(이천시⇒여주군)
※ '99. 3. 12일부터 총4회에 걸쳐 여주군수, 부군수 면담 :
부시장, 산업복지국장, 환경보호과장 등
[회신일자 : '99. 5. 1(여주 환경 67510 - 1157)
회신내용 : 해당지역 주민의 이해와 주민협의 사항이
이루어지지 않는한 협의지난]
- '99. 4. 13 주민설명회 개최(장호원읍 이황3리, 나래리 주민)
※ 총3회에 걸친 일정협의 후 주민설명회 개최

- '99. 4. 19 주민설명회 개최(설성면 자석리 주민)
 - ※ 총5회에 걸친 일정협의 후 주민설명회 개최
- '99. 4. 22 주민설명회 개최무산(여주군 가남면 은봉2리)
 - ※ 총7회에 걸친 일정협의 후, 주민설명회 개최기로 하였으나, 주민들의 반대로 인하여 주민설명회 개최 무산되었으며, 주민설명회 무산 후, 약20여회에 걸쳐 은봉2리상 및 대책위원들과의 면담을 실시하여 지속적인 홍보 및 주민설명회 일정협의중.
- '99. 5. 21 도로점용허가 완료 : 서울지방국토관리청장(협의요구: '99. 5.15)
[관련협의기관 : 수원국도유지건설사무소, 이천경찰서]
- '99. 5. 25 개별법 인허가서류작성 및 폐기물처리시설설치계획승인 신청서작성완료
- '99. 5. 27 폐기물처리시설설치계획 승인신청(경기도)
- '99. 6. 1 폐기물처리시설설치계획 승인신청(환경부)

□ 문 제 점

○ 다이옥신 등 환경오염우려로 인한 집단민원 발생

- 다이옥신 및 폐수 등 환경오염에 대한 우려로 인한 주변주민들의 집단민원 발생으로 사업추진 지연.

○ 여주군협의 지난으로 인한 사업추진 지연

- 폐촉법 제9조제5항 및 동법시행령 제10조제6항의 규정에 의거 인접지방자치단체(여주군)와의 협의를 득하여야 하나, 여주군 주민(은봉2리)들의 집단민원 제기로 협의곤란에 의해 사업추진이 지연되고 있으며, (여주군 협의지난 통보 : 여주 환경 67510 - 1157('99. 5. 1))
- 해당지역 주민들의 이해설득을 계속해서 추진하고 있으나, 여주군의원, 가남면 이장단협의회, 환경운동연합 등의 가세로 협의곤란.

□ 대 책

○ 환경오염 우려에 대한 집단민원 해소

- 소각시설 설치·운영시 주민우려사항인 대기 및 수질오염 피해에 대한 방지시설을 선진국 수준으로 설치할 계획이며, 적극적인 주민홍보(홍보자료 “별첨”) 및 지속적인 주민설명회 개최로 완벽한 시설 설치에 대한 이해·설득을 통한 주민협의 유도.
- 주민요구사항을 적극 수용하고, 주변영향지역 주민들이 참여하는 주민지원 협의체 구성 후, 주민지원사업 지원.
- 환경오염 우려 해소를 위한 주말농장가꾸기 사업추진
 - 위 치 : 소각장 설치사업부지 인근지역
 - 운영방법 : 시 간부공무원, 시의회의원, 유관기관장 등을 대상으로 희망자 1가구 50여평씩 관리토록 유도하고, 경작상태 등을 공개함으로써 환경오염으로 인한 주민불안 해소.
 - 소요예산 : 300,000천원(2000년 본예산편성시 반영건의)

○ 여주군 협의 지속추진

- 주민지원사업 등의 지원, 적극적인 홍보 및 지속적인 주민설명회 개최를 통해 여주군 가남면 은봉2리 주민들과의 협의도출로 여주군 협의유도.
- 여주군과의 협의지남으로 인하여 사업추진이 지연될 경우 중앙환경분쟁조정위원회 조정신청으로 환경부 및 광역지방자치단체인 경기도의 적극적인 협조대책 강구.

□ 건 의

○ 지역주민 이해설득 홍보대책 협조

- 해당지역 주민들의 이해설득을 계속해서 추진하고 있으나, 여주군의회에서 서의 가세로 협의가 지난한 실정임.
- 따라서, 이천시의회와 여주군의회간의 유기적인 협조로 이천시 소각장 설치추진 현황보고회 마련 등 홍보대책 추진건의.

[별 첨]

홍 보 자 료

1. 「이천시 일반폐기물 소각장은 이렇게 추진합니다!」
2. 「다이옥신 걱정없다! 알고 살자!」
3. 「소각시설에서 발생하는 다이옥신을 바로알자」

이천시 일반폐기물 소각장은 이렇게 추진합니다!

얼마남지 않은 21세기는 환경의 세기가 될 것이라는 데 동의하지 않을 사람은 아무도 없을 것입니다. 역설적으로 이야기 하면 우리가 지금까지 살아온 20세기는 환경보다는 개발이 우선되었고 환경이나 개발이냐의 다름속에서도 늘 개발이 우리생활속에서던 게 사실입니다.

인간은 그 생활의 질방면에서는 끊임없이 발전해 오고 있는데, 환경은 무관심과 무관심으로 인해 환경이 파괴되고 무관심이 조종하는 것은 많은 경우에서 환경이 파괴되고 있는 상황입니다. 행히 이제라도 그동안 우리가 저질렀던 환경과 관련된 행위를 깨닫고 환경을 개선하는 것이 늦지 않다고 생각합니다. 조금만 사실들 하나를 생각해봐도 전환경적인 자세를 앞세우면 결코 늦은 여간 다행한 일이 아닐 수 없습니다.

인간 여생의 생활이 살아있는 세상에서는 환경은 개선되는 것이 아니라, 환경을 개선할 수 없는 무관심과 무관심으로 인한 환경의 파괴는 무관심과 무관심에 의해 이루어지고 있는 것입니다.

적잖이 이천시에서 추진하고 있는 “일반폐기물 소각장” 건설을 놓고 이천시와 인근 주민들이 내비치고 있는 갈등도 이와 같은 범주에 속하는 사례라고 할 수 있습니다. 이천시는 대부분 매립에 의존하고 있는 쓰레기 처리 방식을 개선하여 매립으로 인한 토지의 황폐화를 막기 위해 소각장을 건설하기로 하고 1995년 11월부터 기본계획수립, 타당성조사, 입지선정, 환경성검토 등을 차근차근 진행하여 왔습니다. 특히 입지선정은 색관성과 타당성을 확보하기 위해 10여곳의 후보지를 대상으로 전문 용역기관에 의뢰하여 정밀분석토록 하여, 주민의 대의를 충분히 수렴하기 위해 시·도 의원님 및 시장님 이하 실과소장님들을 모시고 5차례에 걸친 보고회·현장답사를 시행하여 현 자석리 일대를 최종후보지로 선정한 바 있으며, 경제성·사회성·환경성 등을 정밀분석토록 하여, 쓰레기 성상분석을 통해 1일(10)톤 규모의 용량을 설정한 바 있습니다. 또한, 환경오염의 완벽한 방지를 위해 당초 사업비 90억5천만원에서 155억8천만원으로 증액하는 등 최선의 노력을 다해왔습니다.

그러나 박상 공사에 착수하려는 시점에 인근 주민들의 반대에 부딪히고 일부 주민들은 시에서 주민과 합동으로 개최하자는 실명회까지 거부하고 있는 상태입니다. 주민들이 소각장 건설을 반대하는 이유는 환경오염문제, 직가하락, 혐오시설에 대한 기억경사 등을 들 수 있습니다.

그러나, 먼저 폐수로 인한 수질오염 문제는 완전 무방류 시스템을 채택하여 침출수는 100% 재활용 처리할 것이므로 아무런 문제가 될 수 없으며,

대기오염물질인 다이옥신의 유입경로는 97%이상이 음식물을 통해 섭취되고 있으며, 그 중 우유·유제품, 쇠고기 및 어패류를 통해 인체에 가장 많이 유입되고 있으며, '97년 환경부가 11개 소각장에 대한 다이옥신 측정결과 중 최고치인 23.12ng의 경우를 가정하더라도 인근 주민에게 미치는 영향은 하루 5개피 정도의 담배를 피울 때 흡입되는 다이옥신에 해당되고, 세계보건기구의 허용섭취량의 340분의 1에 불과한 수준입니다.

또한, 시설부관은 시설의 운영과정에서 발생하는 12개소각장에서의 정량 분석과, 시설의 폐쇄, 시설정리, 시설개선 등 시설의 운영과정에서 발생하는 다이옥신 배출량을 측정하여, 시설별 배출량(0.027ng, 시설별 배출량)은 0.027ng으로 측정된 배출량을 기준으로 시설의 운영과정을 확인되었습니다.

이중의 이천시 소각시설인 이천시 폐기물관리시설 배출시설의 경우, 정량 분석결과, 시설의 정량 분석과 폐쇄·정리과정에서 발생하는 다이옥신 배출량을 측정하여, 시설별 배출량(0.027ng)을 기준으로 시설의 운영과정을 확인되었습니다.

그리고, 주변지역 주민들을 위한 주민지원사업도 설상 감토중에 있어서 주민들의 불편하는 운영상에 있어서도 주민참여기능을 더욱 강화하여 주민들과 항상 함께하는 모범적인 폐기물 처리시설이 되도록 노력할 것입니다.

이제 환경문제를 도외시한 개발이나 시설물 설치의 조금도 용납되지 않음을 우리는 경험적으로 배워 왔습니다. 반면에 어떤 개발을 목적으로 실시한 환경영향평가나 환경영향 조사가 이뤄진 뒤에는 그 결과를 철저히 수용하는 것이 우리 모두의 이익을 위해 대단히 중요하다는 사실도 익히 배워 왔던 것입니다.

지방자치시대를 맞이하기 일동이전전설을 위해 이제는 말그대로 길을 모아야 할 때입니다. 주민들은 설득력 없는 무조건적인 반대보다는 합리적인 의견제시를 할 수 있는 지혜를 발휘해 주셔야 하며, 이천시에서도 소각장 건설에 있어 단순히 "쓰레기 처리"의 개념을 벗어나 주민들의 피해방지는 물론 주민들에게 도움을 줄 수 있는 방향으로의 선개가 필요하단 할 것입니다.

앞으로 이천시에서는 계획대로의 완벽한 시설설치로 주변주민들이 피해의식을 줄이는 사원을 벗어나, 가장 위생적이고도 안정적인 쓰레기 처리의 모범납안을 제시할 수 있도록 최선의 노력을 다할 것임을 다시한 번 강조드리며, 주민들의 적극적인 협조를 부탁드립니다.

“ 다이옥신 걱정없다! 알고 살자! ”

'97년 환경부가 국내에서 운영중인 11개 대규모 소각시설에 대한 다이옥신 배출량을 분석하고, 그 결과가 언론을 통해 보도되면서 지역주민들의 반발을 가져오기도 하였다. 다이옥신의 유해성에 대한 전문지식이 전혀 없는 상태에서 단순한 수치비교만으로도 소각시설 주변주민들의 불안감을 증폭시키기에는 충분하였던 것입니다.

따라서, 이제는 무엇인지 모르는 불안감을 안고 살아가기보다는 다이옥신에 대하여 정확히 알고, 이에 대한 적극적인 대처를 할 수 있는 지혜를 발휘해야 하겠기에 다이옥신에 대하여 고찰해 볼 필요성을 느끼는 것입니다.

첫째, 다이옥신이란?

다이옥신은 염소가 여러개 붙어있는 화합물로써 산소가 2개인 다이옥신계 75종과 산소가 1개인 퓨란계 175종을 합하여 210종이나 있으며, 이중 독성이 있다고 알려진 것은 17종류, 그 중 독성이 높은 것은 2,3,7,8-TCDD뿐입니다.

둘째, 다이옥신의 발생원은?

다이옥신은 염소를 포함한 화합물의 연소과정에서 생성되는 것으로 제초제, 곰팡이제, 살충제 등의 제조, 각종 폐기물 소각, 펄프 및 종이제조, 자동차의 가솔린 첨가제나 화산, 화재, 번개, 산불, 담배 등에 의하여 1차적으로 발생되며, 2차적으로는 대기중으로 배출된 다이옥신이 토양, 잔디, 초목, 지표수에 침적된 후 동·식물에 섭취되어 먹이사슬에 의해 사람에게 섭취됩니다. 따라서 어류, 낙농품, 육류제품, 채소 등에도 미량의 다이옥신이 함유되어 있으며, 사람은 매일 0.118~0.130ng의 다이옥신을 섭취하고 있는데 그 중 97%는 음식을 통해 섭취하고 있습니다.

셋째, 다이옥신의 유해성은?

다이옥신에는 여러종류가 있으며, 세계보건기구(WTO)는 다이옥신을 발암물질로 분류했으나, 세계 최고의 환경전문기관인 미국의 환경보호청(USEPEPA)은 다이옥신에 대한 공식견해를 인체 발암성에 대한 근거는 없다고 밝히고 잠재적 발암물질로만 분류하고 있어 세계보건기구(WTO)와는 큰 차이를 보이고 있을 뿐만 아니라, 성인몸무게 1kg 당 1일 1ng이상(60kg인 경우 60ng) 섭취시 발암성일 수 있으며, '97년 당시 목동 소각 시설에서 2.7~6.4ng의 다이옥신이 검출되었으나, 이량은 굴뚝높이, 대기확산계수(대기

중으로 확산될 경우 20만분의 1로 희석됨) 등을 고려하면 몸무게 60kg인 사람의 체중 1kg당 0.006pg에 불과하여 미국의 1일 허용섭취량 1pg에도 훨씬 못미치고, 인체에 해가 없는 것으로 판명된 바 있습니다.(한국과학기술원 환경연구센터와 미국 Triangle Reasearch Lab사 공동조사)

또한, 인체로의 유입경로를 살펴보면 97%이상이 음식물(어패류, 육류, 우유·유제품 등)을 통해 섭취되고 있어 먹거리의 70%이상을 수입에 의존하는 우리의 경우 소각시설만이 큰 문제인 것처럼 비춰지는 것은 다이옥신 문제의 본질을 왜곡하는 것이라 할 수 있습니다. 실제로 선진외국의 경우를 살펴보더라도, 미국, 일본, 독일 등 선진국의 다이옥신 연구사례에 의하면 소각시설에서 배출되는 다이옥신은 염려할 만한 위해성이 없는 것으로 판명이 나 있으며, 국내 연구결과만 보더라도 목동소각시설에 대한 위해성 평가(KIST)결과 소각장의 가동에 따른 다이옥신에 의하여 암에 걸릴 가능성은 서울시 기준 0.1ng 이하를 준수하였을 시 1천만명 내지 1억명당 1명으로 조사되어 배출 허용기준을 지킨 다른 오염물질보다 안전합니다.

실제로 소각시설에서 배출되는 다이옥신은 흡연의 약10분의 1 내지 20분의 1정도로써 오히려 유해성이 적음에도 불구하고 흡연시 다이옥신에 대한 언급은 전혀 없으면서 유독 소각시설에서 배출되는 다이옥신에 대해서만 과장 보도함으로써 막연한 불안감을 증폭시키고 있는 것입니다.

이제는 정확히 알고 살아야 할 때입니다 !

이제는 주민들도 눈과 귀를 열어야 할 때이며, 폐기물정책을 수행하는 행정당국도 용기있는 주민들의 외침에 가슴을 열어야 할 때입니다.

검증되지 않은 언론보도에 비판을 할 줄도 알아야 하며, 올바른 지식을 전달하려는 용기있는 보도에는 박수를 칠 줄도 알아야 하는 것입니다.

물론, 폐기물 관리정책의 방향은 발생량을 원천적으로 줄이는 감량화와 발생한 폐기물의 재활용에 역점을 두어야 함은 당연한 사실이며, 재활용이 불가능한 폐기물의 안정적인 처리에 역점을 두어야 할 것입니다. 폐기물처리의 근본취지는 2차오염을 최소화함으로써 국민건강을 보호하자는데 있는 것인 만큼 안심하고 신뢰할 수 있는 처리시설이 설치되어야 함은 두말할 나위가 없다고 할 것입니다!

【소각시설에서 발생하는 다이옥신을 바로알자】

- 다이옥신은 염소원자가 여러개 붙어있는 화합물로서 불사용과 함께 존재하였고 산업화로 배출량이 증가됨.
- 인체흡수는 대기중 유입이 3%미만이고, 97%이상은 음식물 섭취를 통하여 흡수(쇠고기 37pg/인,일, 우유제품 41.7pg/인,일, 닭고기 17pg/인,일, 공기2.2pg/인,일 담배한갑 7pg).
- 발생원은 소각의 자동차, 난방보일러, 화합물제조, 철강산업공정, 종이제조, 화재, 산불등에서 발생함.
(우리나라의 발생량은 선진국의 1/30 ~ 1/100 수준임)
- 세계보건기구는 다이옥신의 유해성을 발암물질로 미국환경보호청은 잠재성 발암물질로만 분류하는 등 의견이 분분함.
- 성인몸무게 1kg당 1일 1ng이상 다이옥신 섭취시 발암성주장
⇒ '97년 목동소각시설 조사결과 0.006pg/kg.일. 인체무해 입증됨.
- 미국·일본·독일 등 선진국의 다이옥신 연구사례에 의하면 소각시설 가동시 배출허용기준 0.1ng 이하 수준이면 절대 안전 판명.
- 소각시설의 다이옥신 배출은 흡연의 약 10분의1 내지 20분의1 정도로써, 소각시설의 다이옥신 문제제기는 언론의 과장 보도임.
- 이천시 소각시설 설치운영 계획상 다이옥신 처리는 완벽한 방지시설을 설치하여 0.1ng 이하로 처리계획임(선진국중 엄격한 독일 기준적용).

※ pg(피코그램): 1조분의 1g, ng(나노그램) : 10억분의 1g

청미천 종합개발 사업

□ 사업개요

- 위 치 : 이천시 장호원읍 풍계리~오남리
- 사업기간 : '96. 8 ~ '99. 6
- 사 업 비 : 4,779백만원
- 사업내용
 - 저수로 하도정비 : 폭 = 120m, 연장 = 6.3km
 - 둔치 조성 : 폭 = 20~80m, 면적 = 430,000m²
 - 하상유지보 : 높이 = 1.5, 연장 = 130m
 - 수위유지보(라바보) : 높이 = 1.5, 연장 = 120m
 - 골재채취량 : 1,260,872m³

□ 추진상황

- 비관리청 하천공사 허가승인 : '96. 2. 27
- 공사입찰 및 계약 : '96. 7. 10~'96. 7. 25
- 공사착공 및 감리착수 : '96. 8. 22
 - ┌ 시공사 - 범진종합건설
 - └ 감 리 - 한국종합기술개발공사
- 하천점용(골재채취의 공작물 설치허가) : '96. 10. 11
- 장호원교 상류 공공투자협의(음성균) : '97. 11. 10
- 골재채취 및 반출 완료 : '99. 4. 17
- 저수호안사업(2차분) 시행중(공사중지) : '99. 5. 14

□ 사업비 분석

(단위 : 천원)

구 분		계	상류부	하류부	비고	
세 출	총 계	4,779,272	1,216,269	3,563,003		
	사업비계	3,970,115	1,113,655	2,856,460		
	공사비	이 천 시	3,376,693	520,233	2,856,460	
		음 성 군	246,292	246,292	-	
		수해복구비	347,130	347,130	-	
감 리 비	809,157	102,614	706,543			
세 입	총 계	5,353,216	1,269,608	4,083,608		
	골 재 대	4,759,794	676,186	4,083,608		
	음 성 군	246,292	246,292	-		
	수해복구비	347,130	347,130	-		
대비		573,944	53,339	520,605		

□ 문 제 점

- 최종사업 마무리에 따른 음성군과 협의
 - 이천시 → 신교량 상류 390m 시공후 사업종료
 - 음성군 → 수해복구사업은 별도이므로 상류 시공 요망
- 예산 미확보로 마무리사업 지연 <추경반영>

□ 향 후 추 진 계 획

- 체육시설 및 주차장 설치 → 소요예산 200백만원
(축구장, 농구, 배구, 족구, 배드민턴 등 11개소)
- 합동점검 결과에 따른 보완사항(방수로 4개소 등) 추가 설치

□ 효 과

- 매년 우기시 하천수위 상승으로 내수침수가 우려되는 장호원읍 시가지 저지대 주민과 농경지 2,457ha의 침수 예방
- 공사비를 골재판매 수익금으로 충당하여 예산절감
- 둔치를 시민휴식공간 및 체육시설로 활용

창전~증포간 도로 확·포장공사

□ 사업개요

- 위 차 : 이천시 창전동~증포동(국지도70호선)
- 사업기간 : '97. 7. 7 ~ '99. 8. 30
- 사업비 : 7,224백만원(공사비 3,193, 보상비 3,608, 기타 423)
- 사업량 : L = 1.52km, B = 20m
 - ※ 설계교통량 : 28,000대/일
- 시 공 자 : (주)세화건설(경기도 파주시 소재), (주)신덕전기
- 감 리 자 : (주)한성종합기술단 건축사사무소

□ 추진상황

- '96. 12 ~ '97. 3 : 실시설계
- '97. 4. 27 : 보상계획 통보
- '97. 6. 5 : 토지분할
- '97. 7. 7 : 공사착공
- '98. 10. 27 : 경기도 토지 수용위원회 재결결정(8필지)
- '99. 3. 2 : 중앙토지수용위원회 토지수용 재결결정(2필지)
- '99. 3. 30 : 아스콘 포장
 - ※ 현 공정 : 82%

□ 공사추진 지연사유

- 선경APT 민원발생
 - 선경APT 진입부분이 약 54cm 높아짐으로써 전·출입 불편에 따른 집단민원 제기로 협의 검토
 - ※ 진입로 덧씌우기 공사 및 미끄럼방지포장, 선경1차 APT 상가 앞 보도낮춤공사 진입도로 분리대 설치

- 교통체계전면 재검토
 - 2000마트 개점으로 인한 교통혼잡에 따라 교통체계 관리사업 연계 검토
 - ※ 이천마트 앞 교통섬(보도)설치
- 중앙토지 수용위원회 재결결정 지연
 - 일부 토지의 협의 불응으로 인한 토지 수용 절차 이행
 - ※ '99. 3. 2 중앙토지수용위원회 재결 결정
- E-MART 건축허가에 따른 추가공사 필요
 - E-MART 건축허가 가·감속차선 및 1개차선 추가 확보토록 허가조건 부여에 따른 사업 마무리 유보

□ 문제점

- 교통혼잡예상
 - 2000마트 주변의 무단 주차
 - 차선의 협소로 인한 소통지연
 - 갈산동 방면에서 연결되는 지점의 가도로 인한 불편 및 교통 사고 위험

□ 대책

- 보도 및 자전거 겸용도로에 대하여 E-MART 진입구간을 제외하고 '99. 6. 22일 까지 완료
- 갈산동 방면 접속도로는 가도설치하여 '99. 6. 22일까지 중부매매상사앞 부분을 시공완료 하고 접속도로 설치
 - 인력 및 장비 집중 투입
 - 야간공사 시행
- 보도육교 설치공사를 '99. 8. 30일까지 완료하여 전공정을 마무리 할 계획임

증포사거리 교차로 교통처리 계획

□ 통행로 구축

○ 가도로 설치

- 주공~증포동간 도로 확·포장공사 구간을 활용 가도로 설치하여 갈산동방면 진입

○ 우회로 표지판 설치

- 북하교 2교에서 진입하는 갈산삼거리에 우회로 표지판 설치로 교차로 진입차량 통제

○ 철도부지를 활용하여 이천시가지 진입

○ 요골마을 진입도로 활용하여 이포방면 통행 유도

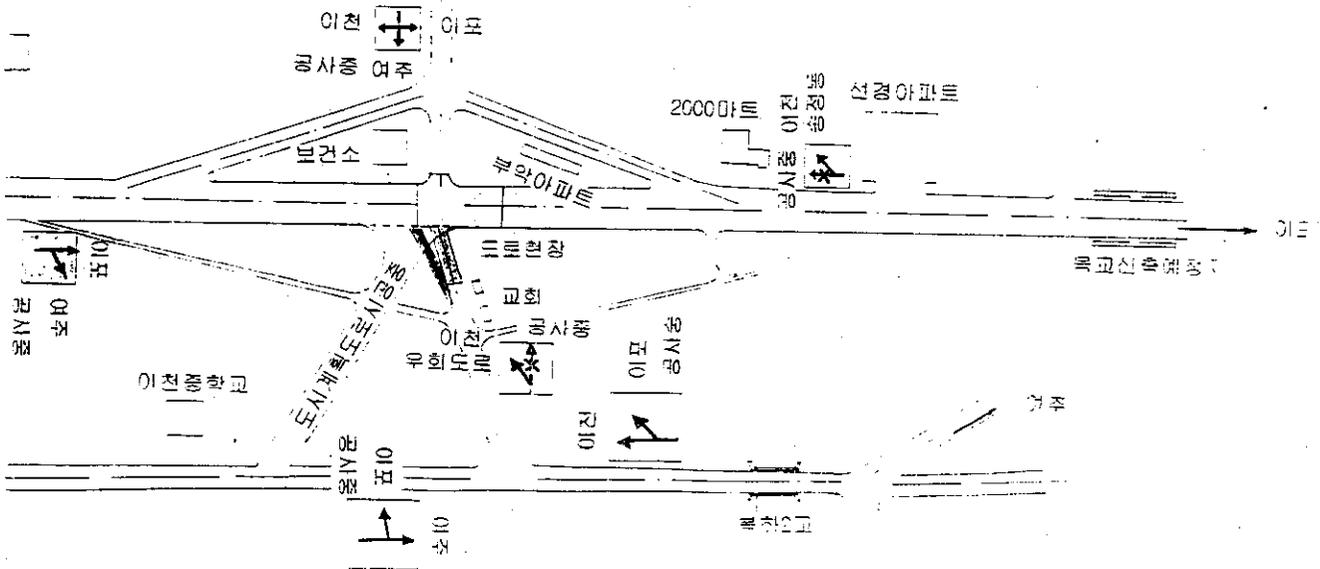
□ 안전조치

○ 경찰서와 협조 체제를 구축으로 교통소통

○ 안전 유도원 배치 및 안전표지판 설치

○ 교통량 분산

○ 노선버스 및 아파트단지 주민 홍보



소하천 정비사업 추진 현황

□ 기본방침

- 소하천 정비법('95. 1. 5 제정)과 동법시행령('95. 7. 6 제정)공포
⇒ 기틀 마련
- 이·치수 관리와 자연환경이 조화된 휴식공간 기능의 소하천 정비
- 소하천 및 생태계의 특성에 따라 다양한 재료와 정비공법을 조합한 소하천 정비
- 지천 및 본류·상하류 등 하천의 연속성을 고려한 소하천 정비

□ 우리시 현황('98. 1. 20 소하천(변경)고시)

- 현황 : 138개소 192km중 75km 개수완료, 117km 미개수
- 소하천 정비기본계획 용역업체 선정중 [28개소 40km(350백만원)]

□ 우리시 적용 사례(자연석 쌓기)

1. 마장면 작촌천 2,173m중 456m를 '97. 11. 20 ~ '99. 5. 17일 완료
행자부 양여금사업, 306백만원 투입(국비 50%, 시비 50%)
2. 행자부 시범사업으로 신둔면 장신천 2.9km중 1.2km를 '98. 10. 14일
설계준공, '98. 12. 8 행자부 협의완료, '99. 4. 20일 착공
총사업비 1,729백만원(금회 820백만원, 국비 50%, 시비 50%)
3. 모가면 옥천 수해복구사업 4.0km중 640m를 '98. 12. 1일 설계 준공
'99. 1. 4일 착공 수해복구사업 1,240백만원(국비 100%)

□ 향후 추진계획

- 1개 읍면동에 1개 소하천을 시범사업장으로 선정하여 자연 및 환경
친화적 하천(자연석 쌓기 등) 사업추진
- 국·도비 지원사업 우선으로 28개 대상중 선정 추진

□ 자연석 쌓기 돌망태 시공 비교표

공법 항목	자연석 쌓기 호안	돌망태 호안	비고
장 점	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 조경석에 의한 하안부 및 하상부 보호 기능 ◦ 조경석을 찰쌓기하여 틈이 많아 어류나, 수생곤충의 식색장 및 피난처 제공 ◦ 접근 및 친수성이 양호 ◦ 영구적인 하천 시설물 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 표면의 조도가 크고 굴요성이 풍부하여 작업이 용이 ◦ 세굴 및 침식이 우려되는 곳에 사용 ◦ 어류 및 수생곤충 서식이 가능 	
단 점	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 돌망태보다 사업비(운반비)가 고가 ◦ 식생에는 비교적 불리 	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 식생에 비교적 불리 ◦ 철선의 노후화로 인한 영구적 사용에는 불합리 	
경제성	m당 380,000원	m당 150,000원	2.5배



(작촌천 소하천 정비공사 전경사진)

이천중앙시장 재건축

□ 사업개요

- 위치 : 이천시 중리동 213번지(중앙시장)
 - 부지면적 : 4,286㎡(1,314.3평)
 - 건물규모 : 지하1, 지상4층 판매시설(점포 170개),
아파트(85세대)13,144㎡(3,984평)
 - 건축주 : (주)이천중앙시장 대표 신 경 호
 - 건축허가일 : '78. 8. 23
- 사업내용(계획)
 - 지하6층, 지상22층 판매시설 및 아파트(176세대) 49,696.48㎡
 - ※ 사업주체 : 대상건설주식회사(미원그룹)

□ 추진상황

- '95. 9. 12 : 중앙시장 재건축 추진간담회 개최
- '95. 12. 13 : 재건축조합 자체 구성
- '96. 8. 10 : 미원건설 - 재건축안 제시
- '97. 5. 8 : 중앙시장 재건축 대책회의
(시청, 중앙시장, 미원건설)
- '97. 6. : 재래시장 현대화 계획서 수립에 대한 협의
(지역경제과)
채비지매각에 따른 공유재산관리법 조례개정 협의
(회계과)
- '97. 7. 3 : 중앙시장 재건축 대책회의
(시청, 중앙시장, 미원건설)

- '97. 9. 4 : 중앙시장 재건축 대책회의
(시청, 중앙시장, 미원건설)
- '98. 2. 18 : 향후계획서 제출
(미원건설 → 대상건설 상호변경)
- '98. 7. 15 : 중앙시장 재건축 사업성 검토
(중앙시장, 대상건설, 시청)
- '98. 8. 25 : 중앙시장 재건축 사업성 2차검토
(중앙시장, 대상건설, 시청)
- '98. 11. 9 : 중앙시장 노후화에 따른 안전진단 실시 계획수립
- '99. 3. 10 : 중앙시장 정밀안전진단 용역 계약
(사단법인 한국건설안전기술협회)
- '99. 5. 3 : 중앙시장 정밀안전진단 용역 준공
- '99. 5. 28 : 중앙시장 정밀안전진단 결과에 대한 대책회의 실시

□ 향후 추진계획

- 정밀안전진단 결과, 주요 구조부는 이상이 없으나, 그간 방치상태에서 노후화 진행으로 일부 균열부위에 누수 및 철근부식 등으로 긴급조치 요구됨
- 시 및 의회, 상가, 아파트 주민 등 관계자 합동대책회의를 통하여 진단결과 및 보수, 보강방안을 설명한 후 주민간 협의조치토록 하였으며,
- 체비치 무단 점·사용에 대한 조치는 경기도 종합감사결과가 시달되는 즉시 조치가 따를 수밖에 없으나 상가번영회의 노력여하에 따라 추후 재건축시까지는 논의를 유보 검토

이천시가지 누수탐사용역(2차) 결과

□ 사업개요

- 위 치 : 이천시 창전동, 중리동, 관고동 일원
- 사업기간 : '99. 2. 4 ~ 4. 19
- 사 업 비 : 56백만원
- 사업내용
 - 수용가 조사 : 2,077전
 - 송·배수관로 : 18.034km
 - 급수관로탐사 : 12.927km
 - 변류조사 및 탐사 : 2구역
 - 수압측정 : 10회
 - 관망도 작성 : 19도엽

□ 용역결과

- 옥내누수 : 15개소
- 옥외누수 : 7개소
- 문제계량기(교체대상계량기)
 - 지침불량 : 28전
 - 경과년수 초과 : 1,324전
- 검토대상계량기
 - 10m'미만 사용계량기 : 249전
 - 20m'미만 사용계량기 : 598전
 - 적치물 계량기 : 18전
 - 위치이전 대상 계량기 : 110전
 - 규격외 보호통 : 228전

◦ 적정 규경선택안 : 448전

- 확대 : 4전

- 축소 : 444전

◦ 구경상이 : 50전

○ 문제관로 : 4개소 887m(중리동, 관고동)

○ 변류이상 발견 : 10개소

□ 용역사 : (주)한일네트워크엔지니어링 대표 김학용

교통체계관리(T.S.M)사업

- 급증하고 있는 차량으로 인해 교통수요 역시 기하급수적으로 증가할 것으로 전망되며 이로 인한 교통혼잡이 심화되리라 예상됨
- 기존의 교통안전시설물에 대한 체계적 과학적인 관리로 기존 시설물 활용에 대한 효율성을 제고할 수 있는 저비용 고효율사업인 교통체계관리(T.S.M)사업의 필요성이 대두되고 있는 실정임
- 그러므로, 현재와 장래의 교통 여건을 감안하여 교차로 구조개선, 일방통행제 실시, 이면도로 활용방안, 신호체계 및 대중교통을 개선 쾌적한 교통환경을 조성하고자 함.

□ 사업개요

- 위 치 : 영창로, 이천초등학교 School Zone지역
- 사업기간 : '99. 2. 9 ~ 10. 31
- 사 업 비 : 150백만원(설계비 30, 시설비 120)
- 사업내용 : 일방통행제, 신호연동화, 교차로 및 주차시설 개선 등

□ 추진상황 및 추진계획

- '99. 2. 9 : 용역계약 및 사업착수 (주)경일기술공사
- '99. 2 ~ 3월 : - 자료수집 및 현황조사
 - 관련계획 검토
 - 현황분석 및 문제점 도출
 - 교통운영 개선구상 및 대안 선정
- '99. 5. : 이천시 보고회 개최
- '99. 6. : 이천시의회 보고 및 주민설명회 개최(예정)
- '99. 7. : 보고서 납품(실시설계 작성)
- '99. 8. : 사업착수
- '99. 10. : 사업완료